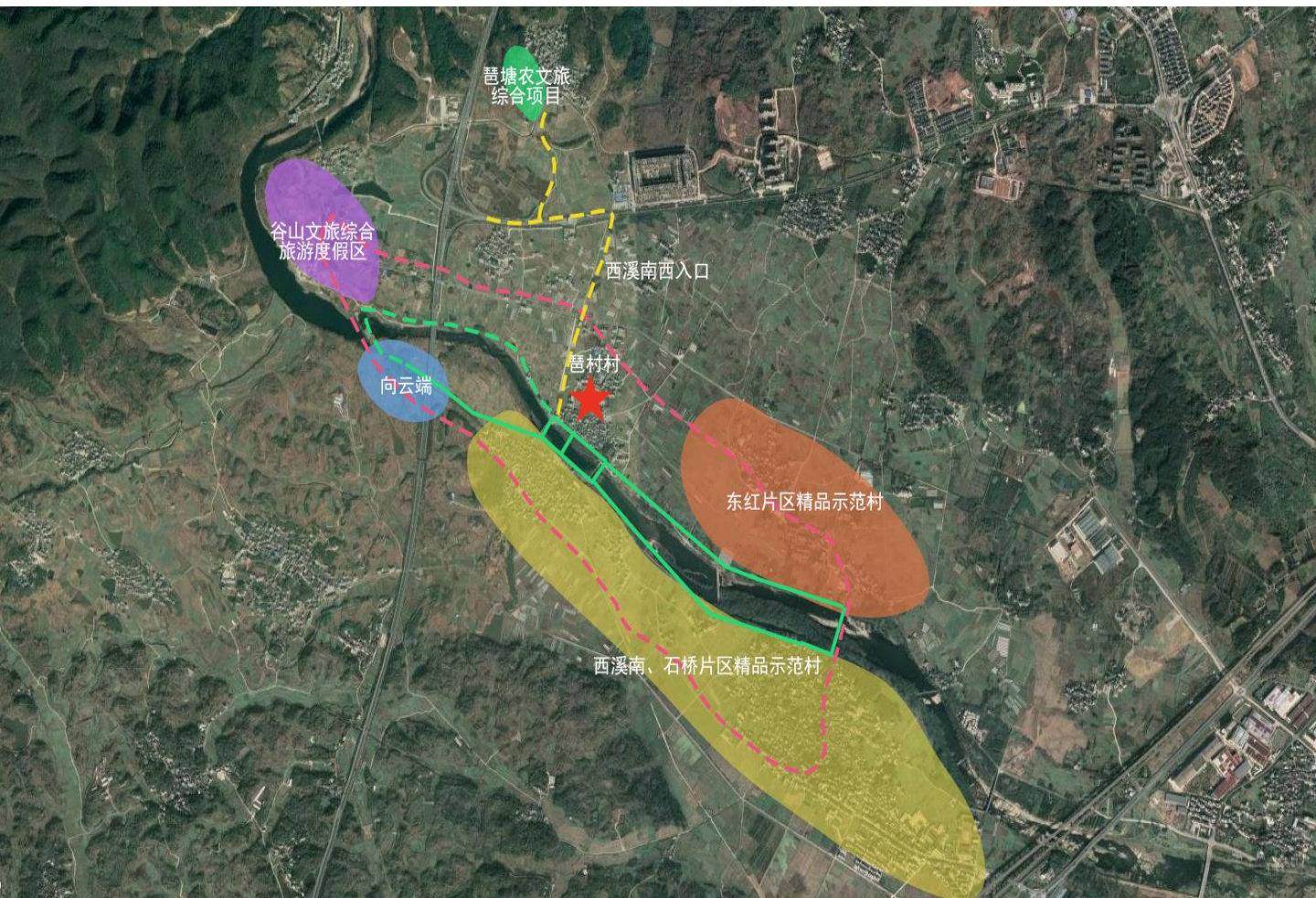


黄山市徽州区西溪南镇**琶村**村 和美乡村精品示范村实施方案



黄山市徽州区人民政府
2025年01月



通过和美乡村精品示范村的集中连片持续打造，探索和美乡村片区化发展，以申报村为节点，以西溪南绿野仙踪共富公司为纽带，规划形成西溪南“一河，两岸，三片区”的总体格局，打开西溪南的**西大门**，完成西溪南旅游闭环，打造**全域的绿野仙踪**。

关于徽州区西溪南2024年重要媒体报道：

旅游发展与新业态

- 2024年4月28日，澎湃新闻报道，“西溪南，为什么火？”系列报道 | 思维“破圈”：从保护到“活化”。
- 2024年9月22日，来自澳大利亚、日本、俄罗斯等国的23家海外华文媒体走进西溪南，了解其古村落旅游发展情况，探秘世界灌溉工程遗产——徽州虂坝，并采访了当地的旅拍、咖啡馆、文创店等新业态。
- 2024年12月1日，新民网报道了西溪南的创意新业态，如将徽州腊肉、番茄、干辣椒等本土食材融入面包、咖啡等西式食品中，吸引了众多游客。

乡村振兴与生态保护

- - 2024年3月21日，安徽日报启动了“寻梦和美乡村”全媒体报道活动，聚焦西溪南的乡村振兴之路，记录了其在生态、文化、产业发展等方面的生动故事。
- - 2024年12月6日，黄山市人民政府网站报道了西溪南的“五微”行动，即“微改造”“微奉献”“微创意”等，通过村民的善举和创意人才的引入，为古村增添了新活力。
- - 2024年11月12日，西溪南入选“长三角慢生活旅游最佳体验度特色村”，其采取的“针灸式”精细修复手法和村庄湿地生态轮休机制等生态保护措施受到认可。

文化传承与创新

- - 2024年3月21日，安徽日报报道了西溪南的“安徽养蜂第一乡”美誉，以及其绿色、有机的蜂业发展道路。
- - 2024年12月1日，新民网提到西溪南吸引了艺术设计、书画创作、摄影影视等各类创意人才，他们与原住民和谐共处，共同推动了徽州文化的传承与创新。
- - 2024年12月10日，农民日报头版报道，世界灌溉工程遗产探行治山治水的中国智慧——走近世界灌溉工程遗产徽州虂坝。

以上这些报道展示了西溪南在旅游发展、乡村振兴、生态保护、文化传承与创新等方面的成就和特色，彰显了其独特的魅力和发展潜力。



目 录

一、基本情况-----	05
二、建设目标和预期成果-----	13
三、建设内容-----	19
四、管理和运营机制建设-----	41
五、资金管理使用-----	51
六、负面清单-----	55
七、可行性分析-----	58
八、政策与保障措施-----	61
附件：1.黄山市徽州区琶村村交通区位图-----	63
2.新申报村区域布点图-----	64
3.琶村村和美乡村精品示范村建设总平面图--	65
4.和美乡村精品示范村建设任务清单-----	67
5.省级一般债资金项目一览表-----	70
6.和美乡村精品示范村申报表-----	71
7.和美乡村精品示范村村庄简介-----	74

一、基本情况

(一) 符合创建要求

申报综合自评			
所在县（市、区）	徽州区	所在乡镇	西溪南镇
精品示范村名称	琶村村		
村域面积	5.3平方公里	村庄建设用地面积	375亩
户籍人口	1647（人）	常住人口	1240（人）
户籍户数	555（户）	下辖自然村个数	5（个）
村集体年经营性收入	57.12（万元）	农村居民人均可支配收入	2.46（万元）
主要产业	农业+休闲旅游		
发展定位和方向	绿野田园，琶村慢渡，打造特色农文旅融合型村庄		
村或村“两委”班子成员获得省部级以上荣誉	第三批中国传统村落、安徽省民主法治示范村、安徽省森林村庄、安徽省美丽乡村建设示范村		
村庄分类	特色保护类	推进模式	整村推进
是否符合精品示范村申报基本条件，并在国土空间规划确定的城镇开发边界范围之外		是	
镇村两级积极主动，基层组织战斗力强，无债务风险		是	
村民参与精品示范村建设积极性程度		高	
是否编制多规合一的实用性村庄规划		是	
2023年地方政府债务风险等级评定结果为红色		否	
实施方案是否违反实施内容和资金管理负面清单		否	

(二) 村庄概况

1、琶村印象

古渡码头——潜休古道经过琶村老街，贸易繁荣，是黄山丰乐河通往江浙的水路码头第一村。民国之前丰乐河中2~5吨木帆船可上行至琶村，为境内水路运输的主要通道，古渡口和琶村老街至今仍在。

蔬菜基地——琶村周边阡陌纵横，满目绿色田园，是徽州区丰乐河沿岸两点一线商品蔬菜产业基地，蔬菜种植面积1000亩，已建成2个绿色蔬菜基地，和一处蔬菜交易市场，年产量3500吨。

传统村落——全村满目山清水秀，保持传统徽派风格，是安徽省第一批传统村落和全国第三批传统村落，是安徽省森林村庄。

状元故里——是徽州首位状元舒雅（南唐）的故里，村中仍存有状元潭、读书墩和状元社遗址。

红色岁月——抗战时期，新四军二支队驻扎琶村、琶塘，陈毅、粟裕等新四军领导人曾经居住在此。琶塘村民胡小林家的旧居，现为新四军二支队琶塘纪念馆。



琶村码头



大棚蔬菜



琶塘纪念馆



条龙埭



笙桥



琶村老街

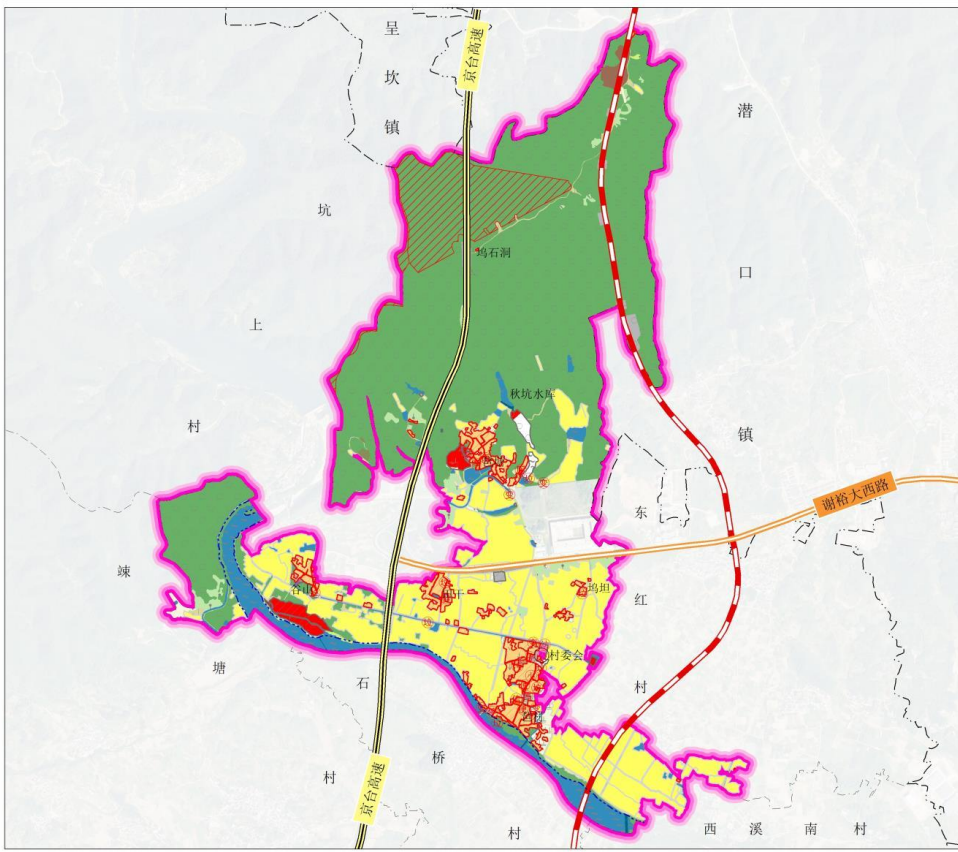
2、建设区域

琶村村村域**总面积为5.567平方公里**，已编制西溪南镇琶村村村庄规划，其成果待批复，**村庄分类为特色保护类**，全行政村在黄山市国土空间总体规划确定的城镇开发边界范围之外。

全村辖**5个自然村,包括琶村、琶塘、田干、坞坦、谷山**。全村共12个村民组，**有农户555户，人口1649人**。耕地面积128.85公顷。

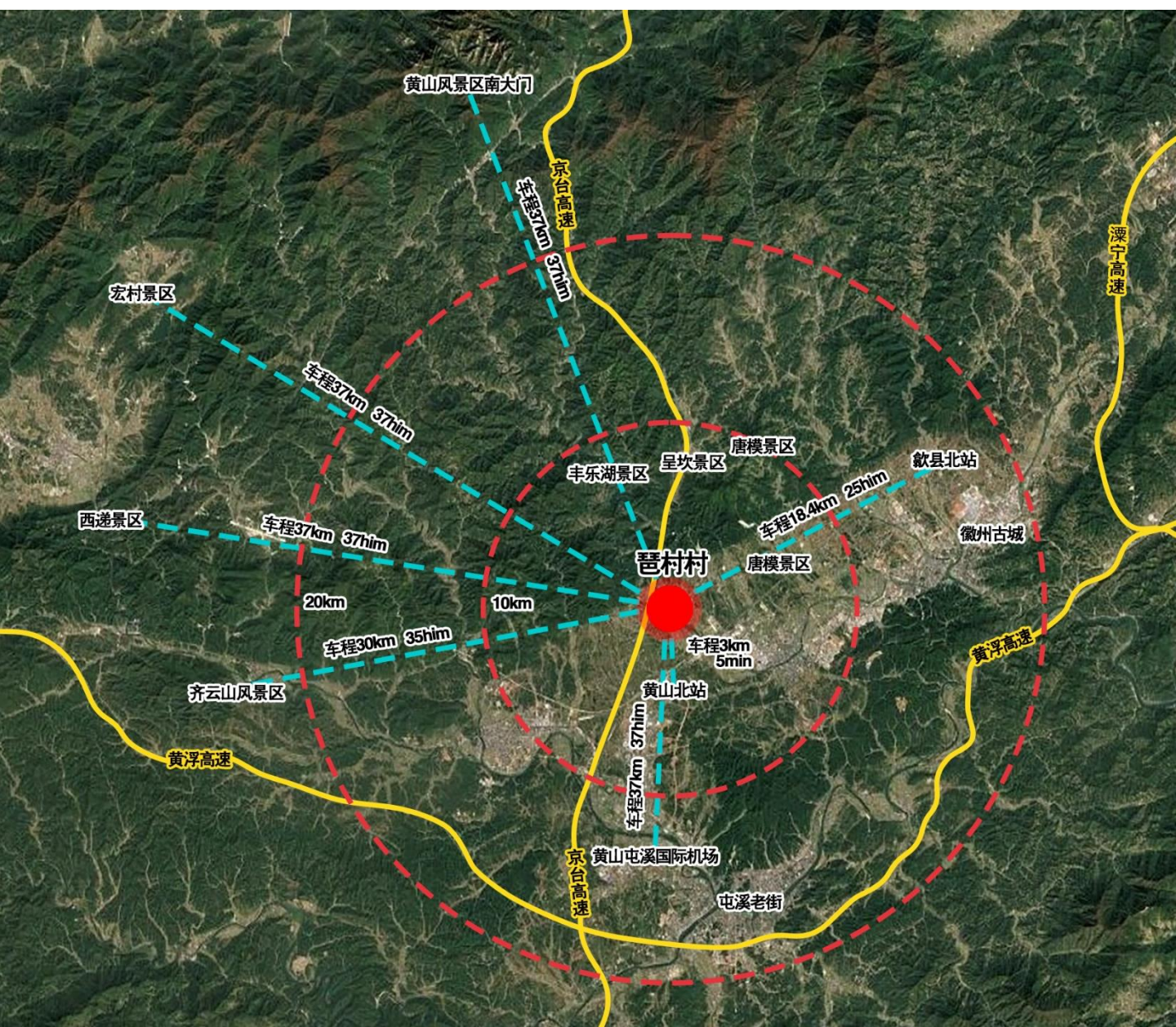
黄山市徽州区西溪南镇琶村村村庄规划（2021—2035年）

村域国土空间规划图



3、区位交通分析

琶村村交通区位优势明显，距徽州古城16公里，京台高速公路徽州区段出口设在本村，东与精品示范村东红片相连，南与精品示范村西溪南石桥片相邻，北与呈坎镇接壤。**黄山轻轨T1线西溪南站及京台高速路口位于本村境内、距黄山高铁北站3公里、黄山国际机场20公里。**周边有**4A级景区**，**潜口民宅、呈坎景区、唐模景区、棠樾牌坊群**，以及**西溪南古村落**。是**西溪南旅游区的西入口**。



4、自然环境

琶村村前临丰乐河，后靠翠屏山，左枕紫霞，右挽金竺，村居如同建在“金交椅”上，村后山和村前左右堤坝上植有古枫杨林。村庄四周均为百亩良田，与石桥村隔河相望，与东红村相邻。

5、产业现状

琶村村产业发展以传统农业为主，加工业为辅，种植蔬菜、水稻、茶叶、玉米等。

第一产业

以传统农业为主，主导产业为绿色大棚蔬菜，全村近80%的农户从事大棚蔬菜生产，成立了村级蔬菜协会。目前蔬菜种植面积1000亩，已建成2个绿色蔬菜基地，年产量3500吨。

第二产业

以服务本村生活生产的家庭工坊为主，主要为木材加工。

第三产业

主要是为本村服务的小型商贸业和旅游接待业。有2家农家乐、1处民宿和红色食堂，村内还有一处蔬菜交易市场。新四军二支队琶塘纪念馆并纳入全区首批村干部实训基地，成为全市党政机关、企事业单位开展主题党日党性教育的重要场所，累计接待参观人员3万多次。



6、乡村人才及组织荣誉

琶村村共有1649人，全村近80%的农户从事大棚蔬菜生产，成立了村级蔬菜协会，琶村行政村吴善卿荣获安徽省人民政府授予**安徽省第五届农业劳动模范**(水利一等)称号，并荣获安徽省人民政府授予“安徽省社会主义建设先进代表”(水利)称号。在做大做强绿色种植产业的同时带动村庄发展，推进村民共同致富。

琶村村荣获**第三批中国传统村落、省级美丽乡村建设示范村、省级森林村庄、省民主法治示范村、黄山市文明村镇、徽州区首批村干部实训基地、徽州区研学教育示范村**等称号，村党支部荣获**全市基层党组织标准化建设示范点、黄山市“五个好”村党组织标兵、全区先进基层党组织**等称号。

挖掘红色乡土教材，修缮、布展新四军二支队琶塘纪念馆，并纳入**全区首批村干部实训基地**，成为**全市党政机关、企事业单位开展主题党日、党性教育的重要场所**，累计接待参观人员3万人次。



7、创建准备情况及小结

(1) 完善基础设施：聚力“垃圾革命”“污水革命”“厕所革命”全域推进，农村环境面貌彻底改观。建成生活垃圾分类点，无害化处理率达 100%；村庄改厕 156 户，均为三格式无害化厕所。同时，实施道路提升、桥梁新建、村内停车场、路灯亮化等项目。基础设施不断完善，为民服务水平不断提升。

(2) 改善人居环境：以“点”带动，建成精美精致美丽庭院；以“线”联动，打造村史馆、新四军二支队纪念馆为特色的红色风景线，以“面”驱动，以整村为单元建设美丽乡村示范村；“五清一改”同时，结合“五微”行动，立足于原有环境，推进节点景观绿化、亮化、美化等微改造项目，打造“红色琶塘”微景区，扮靓村庄颜值。

(3) 群众广泛支持：琶村村利用多种形式，尤其是采取一些通俗易懂的形式，深入广泛进行了宣传发动，营造了浓厚的工作氛围。印制了新农村建设农户调查表，做好调查摸底工作；在村中宣传栏内宣传了有关建设社会主义新农村的目标、内容；区广电办投资1500元分别在琶塘村和琶村安装了广播；层层召开动员会，在广大农民群众中产生了共鸣，村民代表大会一致同意和美乡村精品示范村申报。

(4) 营造文明乡风：建成文化活动中心、村文化广播室、新时代文明实践站等文化设施；制定琶村村规民约，通过“乡风文明六个好”的行为引导，嫁接生态美超市的火热实践，完善信用好超市兑换制度。开展“美丽庭院”“十星文明户”等推荐评选活动，以身边典型传递正能量；召开户主会 4 期，凝聚起和美乡村共建的巨大共识。



村史馆



纪念馆

7、创建准备情况及小结

(5) 运营创新有序：琶村村围绕“一红一绿一条线”的发展目标，持续深化五微行动，盘活村内资源，2017年完成全市首批村史馆试点建设；2018年大力发展乡村旅游和红色教育，立足琶塘的红色资源，先后投入160余万元，对当年新四军二支队司令部驻扎地“胡小林老宅”进行了修缮加固，并布展，以文字图片、实物、场景等多种形式展示了新四军二支队的起源、发展壮大和相关历史事迹，旨在做活红色文化，实现从美丽乡村向美丽经济转变。**2023年成功打造琶塘“微景区”**；在建成现有蔬菜基地基础上，坚持发展壮大蔬菜产业，通过流转闲置土地，实施“绿色田园”项目建设高标准农田；同时依托丰乐河沿线自然生态景观，承接西溪南古村落旅游辐射，2023年村集体经济经营性收入实现58.12万元。目前，琶村村已经摸排收储闲置资产2处，计划落实10处沿河闲置农房收储，为下一步古渡口及老街业态的打造奠定了坚实基础。



二、建设目标和预期成果

(一) 主题定位

绿野田园，琶村慢渡

(二) 发展定位

根据琶村村悠久的古渡文化、突出的绿色生态和良好的区位优势，重点围绕西溪南镇“**一河两岸三片区**”精品示范村连片打造、串联发展的思路，重点挖掘琶村古渡文化和打造古渡老街业态，做好西溪南绿野仙踪西入口的门户，建设集生态休闲旅游、绿色农田体验研学为一体的特色农文旅融合型村庄。

打造琶村村两张金名片：



绿色赋能共富样板村

古色盘活文旅示范村



(三) 规划结构

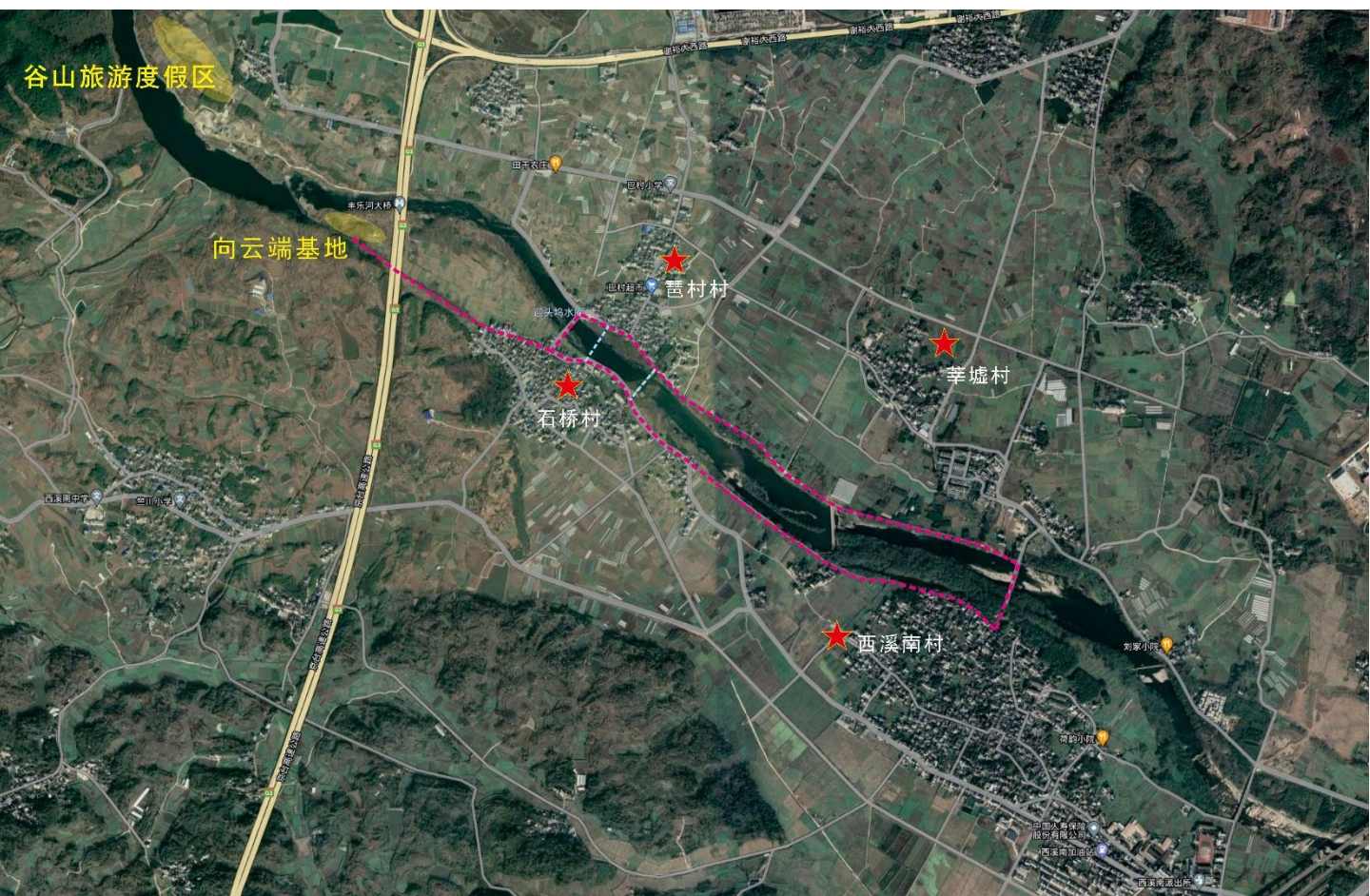
规划形成“一河，两岸，三片区”的总体格局。

“一河”：丰乐河旅游观光带。

“两岸”：丰乐河两岸联动发展，线路串联，共建共享。

“三片区”：西溪南石桥片区、东红丰乐河北片区、琶村谷山片区。

通过和美乡村精品示范村的集中连片持续打造，探索和美乡村片区化发展，以申报村为节点，以西溪南绿野仙踪共富公司为纽带，参照陕西咸阳袁家村“一带十”和浙江湖州安吉“一带二十一”的做法，整合各类涉农资金，聚焦用力打造节点村，确保建一个成一个。在实现盈利后进行分红，带动村民共同致富。将产品、品牌、业态、活动、营销、服务等全面下沉乡村，形成以“精品示范村”农文游为核心驱动的“产品全域”“业态全域”，让“小而美”叠加成“多而润”，为年轻人提供更深度参与感和情绪价值的“新五感”——松弛感、存在感、原生感、社交感、氛围感。



(四) 琶村村石桥村互动参观路线图



通过板凳桥，水碓埭汀步实现琶村与石桥村的游客互通互联，文旅资源共享。

(五) 建设思路

依托琶村村区位优势、产业优势、文化脉络、村庄资源，引领琶村村产业、人才、文化、生态、治理五大体系全面发展，以传统村落为载体，以绿色种植为核心，以古渡码头业态为特色，建设集生态观光度假、绿色农田体验、红色研学为一体的特色旅游型村庄。

产业方面：依托丰富的农田资源，积极推进“小田变大田”，围绕“绿色种植”打造蔬菜种植采摘研学以及衍生产业（田园农场、田园景观带等）；依托红色旅游资源及周边景区的互相导流，发展民宿、农家乐经济等；串联莘墟村和石桥村的旅游景观道路，做足古码头文旅产业，打造沿河创意社群，琶塘农文旅综合项目等，把城市的审美、资源带入乡村，促进全域乡村旅游产业的转型升级。实现一二三产农文旅融合发展。

人才方面：利用闲置老小学，维修后老小学基础设施得到有效提升。

文化方面：通过深入挖掘本土文化，联动周边区域文化旅游资源，重点以古渡文化为主线，红色文化、农耕文化等为辅线，开展研学教育。

生态方面：通过琶村老街、丰乐河古渡业态等，打造宜人、宜居、宜业、宜游的“绿野田园，琶村慢渡”，全面提升人居环境。

治理方面：坚持党建引领、创新理念、群众参与，通过强班子、严管理、巧治理，筑牢村级战斗堡垒，激发党员队伍活力，不断推动党的政治优势组织优势、密切联系群众优势转化为乡村发展优势，大力发展村集体经济，持续提升群众幸福指数，各项工作不断取得新成效。



(六) 建设周期

2025 年 — 2027 年

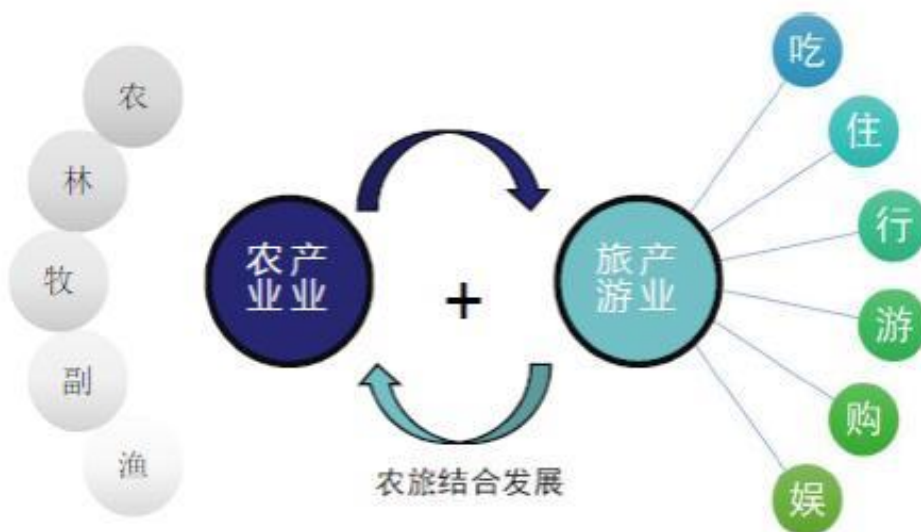
2025-2026年为集中建设期，基本完成重点项目建设、综合环境整治、建筑空间提升等工作；2027年为集中显效期，琶村村和美乡村精品示范村项目基本完成、投入使用，主要进行提升完善、查漏补缺。

(七) 重点任务与建设目标

1.促进乡村产业提质增效

鼓励延长产业链条，以农业与旅游业为主导，探索乡村三产融合发展模式。引进休闲业态主理人、农业经理人、农业产业化龙头企业等经营主体，带动小农户共同发展。打造老街业态、古渡码头业态、琶塘农文旅综合等项目，有效串联琶村村古渡老街旅游主线，打通乡村振兴脉络，推动乡村旅游实现品质化发展。

到2026 年，新型农业经营主体或村集体进行规模经营比重达 60% 以上。



2.强化乡村人才培育支撑

构建琶村村农科教相结合的乡村振兴人才培养体系。扶持培育一批农业职业经理人、农技干部、民宿骨干等，同时鼓励新型经营主体带动就业。

到 2027 年，培训高素质职业化新型农民 20 人以上，汇聚乡村创业好人才 5 名以上，培育敢闯敢拼带富好典型 5 个以上，培养乡村“好青年” 5 名以上。

3.加强乡村文化传承保护

挖掘整理和传承保护绿色文化、古渡文化、红色文化等，创新构建开放共享、年轻互动的文化氛围，定期开展村民与游客广泛参与的文化节庆活动。

到 2026 年，打响“绿野田园，琶村慢渡”、“绿色田园”、“红色烽火”等文化品牌，形成“传统村落+古渡文化”、“农旅研学+红色教育”的多元发展模式。



4.聚焦乡村生态绿色发展

通过村庄整体打造，进行“乡愁老街”“古渡码头”“绿野溪岸”等微空间建设。引导农民群众积极参与农村人居环境整治，让庭院美化成为习惯。

到 2027 年，实现“出门见花、移步换景、处处闻香”的亮丽风景线，常住农户美丽庭院达标率 80% 以上，全村卫生户厕普及率 100%。

5.推动乡村治理活力有序

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强村党组织对各类组织的领导，抓好党建引领乡村振兴，加强村“两委”班子特别是带头人队伍建设，发挥“一约四会”作用，全面落实“四议两公开”制度，深化村民自治，推进移风易俗，推进更高水平的平安乡村、法治乡村建设，形成共建共治共享的乡村治理格局，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

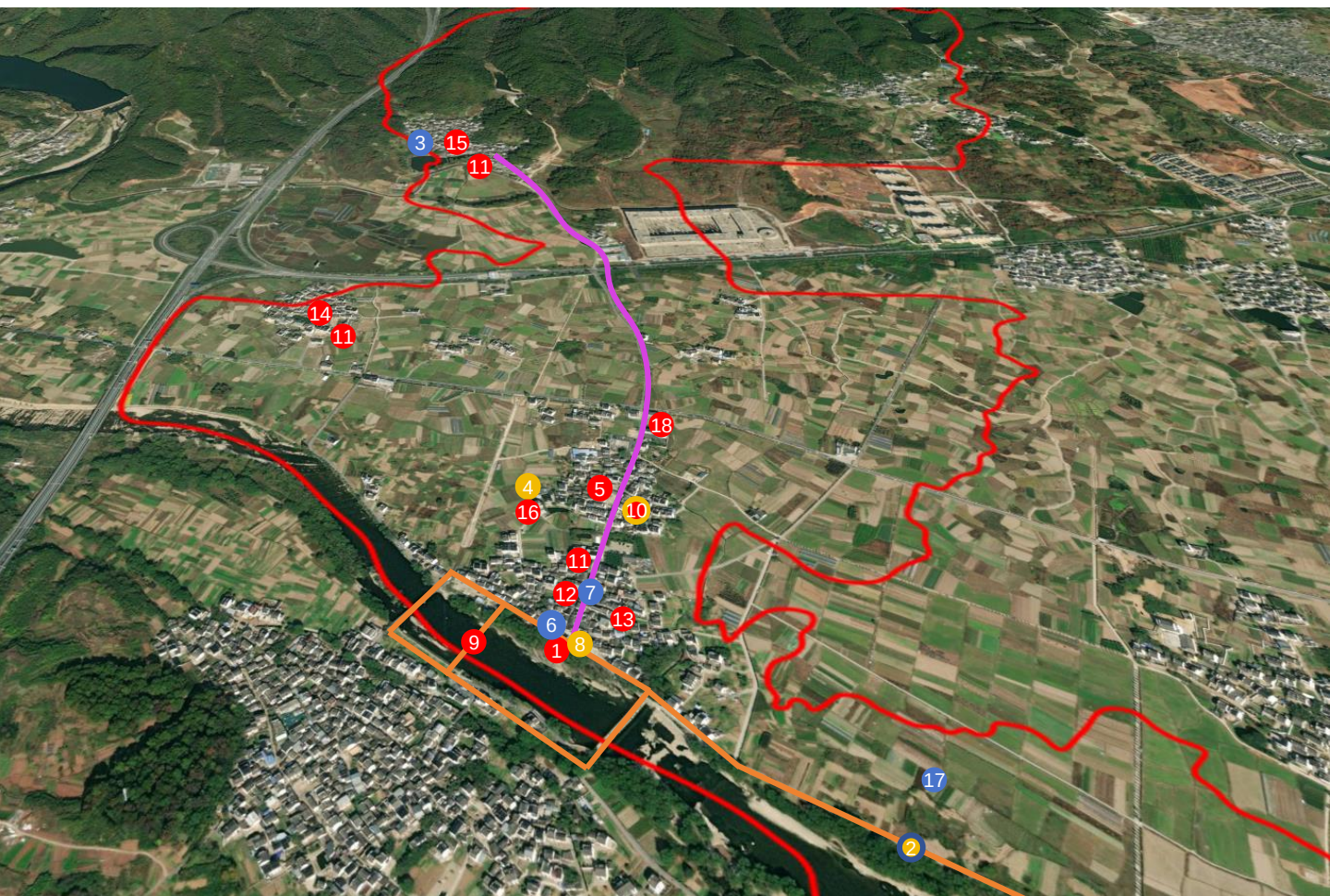
三、建设内容

(一) 项目布点图

琶村村和美乡村精品示范村建设主要涵盖**5大行动、18个项目**；**总投资6650万元**，其中**省级一般债资金11个项目（总投资1000万元）**，**社会投资和整合资金8个项目（总投资5650万元）**。



琶村村和美乡村精品示范村建设主要涵盖**5大行动、18个项目**；总投资**6650万元**，其中省级一般债资金**11个项目**，社会投资和整合资金**8个项目**（琶村基础设施提升项目部分为省级一般债）。



● 省级一般债

● 整合资金

● 社会资本

— 村庄主游览干道

— 沿河游览步道

产业提质增效

- ① 琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目
- ② 西溪南滨水漫步道项目
- ③ 琶塘农文旅综合项目
- ④ 安置区停车场项目

人才培育支持

- ⑤ 琶村老小学房屋改造维修项目

文化遗产保护

- ⑥ 琶村村已收储民房改建提升项目
- ⑦ 琶村老街开发运营项目
- ⑧ 琶村枫杨林民房收储项目
- ⑨ 琶村-石桥码头板凳桥项目

生态绿色发展

- ⑩ 琶村基础设施提升项目
- ⑪ 琶村村庄亮化提升项目
- ⑫ 琶村村庄弱电规整及弱电下地项目
- ⑬ 琶村自然村人居环境整治
- ⑭ 田干自然村人居环境整治
- ⑮ 琶塘自然村人居环境整治
- ⑯ 琶村便民公厕项目
- ⑰ 大地景观艺术季项目

治理活力有序

- ⑱ 乡村积分兑换超市

(二) 项目建设清单（省级一般债资金1000万元）

琶村村和美乡村精品示范村省级一般债资金建设项目								
序号	项目名称	项目建设内容	总投资	资金筹措方式				
				省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他
1	琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目	对琶村枫杨林及老渡口周边进行基础设施提升，恢复古码头1处，周边环境整治1000平方，护坝修复100米，步道改造提升1处。	240	240	0	0	0	0
2	琶村老小学房屋改造维修项目	完成400平方的大院及150平方的老小学房屋内部维修改造。	30	30	0	0	0	0
3	琶村-石桥码头板凳桥项目	新建琶村-石桥码头板凳桥一座，长约80约，宽2米，连接两岸交通。	25	25	0	0	0	0
4	琶村基础设施提升项目	对琶村自然村里街外街东边及田干自然村的260余户铺设污水管道，主管网约1150米、入户管网约2150米，新建污水终端一座。对469米沿线住户自来水主管网及入户管网进行改造提升，完成上坑至下坑1300米水泥路面恢复，老街134米古石板路铺设恢复，蔬菜交易中心至村史馆道路改造提升500米，公共区域基础设施停车场等改造提升500平方。	550	340	0	210	0	0
5	琶村村庄亮化提升项目	琶村、田干、琶塘村庄公共区域的亮化，新增路灯40余处以及破损路灯维修更换20余处。	30	30	0	0	0	0
6	琶村村庄弱电规整及弱电下地项目	对琶村村庄范围内农户移动、电信、联通、安广弱电进行下地纳管接户，线路规整等。	35	35	0	0	0	0
7	琶村自然村人居环境整治	对琶村自然村200余户周边老街、里街、外街等街巷房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	150	150	0	0	0	0
8	田干自然村人居环境整治	对田干自然村90余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	45	45	0	0	0	0
9	琶塘自然村人居环境整治	对琶塘自然村130余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	60	60	0	0	0	0
10	琶村便民公厕项目	新建标准化便民公厕2处，配套三格式化粪池、水电安装等，面积约120平方。	40	40	0	0	0	0
11	乡村积分兑换超市	生态美超市，完善信用好超市兑换制度，将琶村村规民约等乡风文明内容积分化，制定《琶村村乡村治理积分制管理办法》，在中心村设立1处积分兑换超市，由村集体成立评分小组，以积分兑换相应物品。	5	5	0	0	0	0
合计			1210	1000	0	210	0	0

1、产业提质增效

(1) 琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目

建设内容：对琶村枫杨林及老渡口周边进行基础设施提升，恢复古码头1处，周边环境整治1000平方，护坝修复100米，步道改造提升1处。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2025~2026年完成项目建设工作。

投资额度：240万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后对琶村整体风貌及丰乐河沿线自然风光得到提升，西溪南-石桥-琶村水上项目延伸发展，引导游客客流上岸，带动村庄产业发展。



2、人才培育支持

(1) 琶村老小学房屋改造维修项目

建设内容：完成400平方的大院及150平方的老小学房屋内部维修改造。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2025年完成项目建设工作。

投资额度：30万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：维修后老小学基础设施得到有效提升。



三、建设内容

3、文化传承保护

(1) 琶村-石桥码头板凳桥项目

建设内容：新建琶村-石桥码头板凳桥一座，长约80约，宽2米，连接两岸交通。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：25万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：修项目建成后与石桥村形成旅游交通环线，承接西溪南游客量。



4、生态绿色发展

(1) 琶村基础设施提升项目

建设内容：对琶村自然村里街外街东边及田干自然村的260余户铺设污水管道，主管网约1150米、入户管网约2150米，新建设污水终端一座。对469米沿线住户自来水主管网及入户管网进行改造提升，完成上坑至下坑1300米水泥路面恢复，老街134米古石板路铺设恢复，蔬菜交易中心至村史馆道路改造提升500米，公共区域基础设施停车场等改造提升500平方。

建设地点：琶村、田干

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：340万元（省级一般债）

210万元（区级财政）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后村庄基础设施得到极大改善，群众生产生活、便民服务得到改善提升。



(2) 琶村村庄亮化提升项目

建设内容：琶村、田干、琶塘村庄公共区域的亮化，新增路灯40余处以及破损路灯维修更换20余处。

建设地点：琶村、田干、琶塘

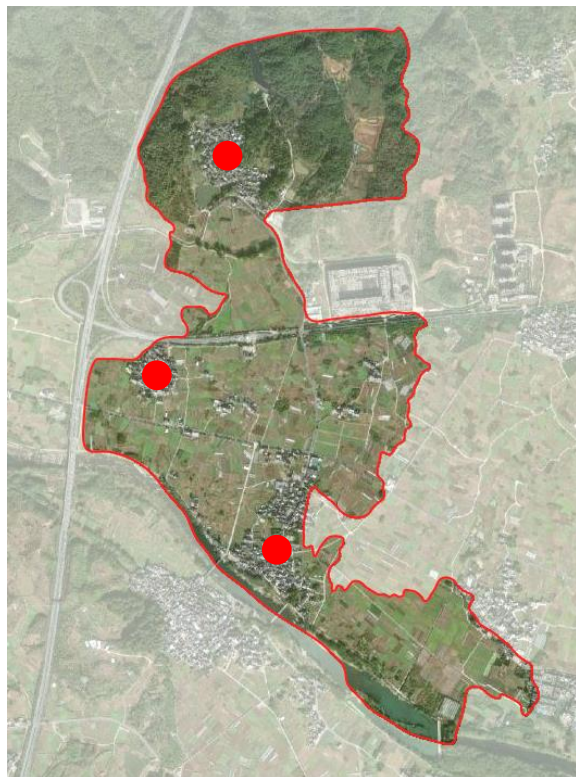
实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：30万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后村庄亮化得到有效提升，方便群众出行，对村庄公共区域及相关节点亮化美化，提升村庄古渡风韵。



(3) 琶村村庄弱电规整及弱电下地项目

建设内容：对琶村村庄范围内农户移动、电信、联通、安广弱电进行下地纳管接户，线路规整等。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：35万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后村庄飞线得到有效治理。



(4) 琶村自然村人居环境整治

建设内容：对琶村自然村200余户周边老街、里街、外街等街巷房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。

建设地点：琶村

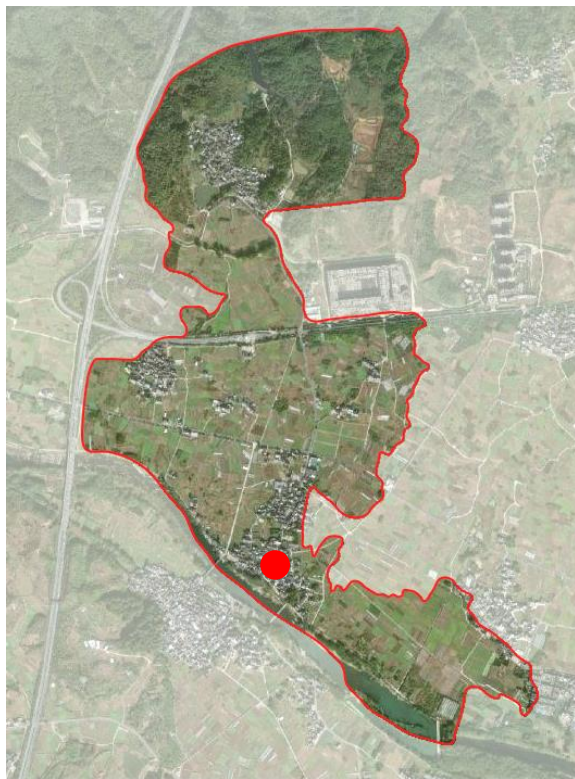
实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：150万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后村庄环境、群众生产生活环境，生活习惯得到改善。



(5) 田干自然村人居环境整治

建设内容：对田干自然村90余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。

建设地点：田干

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：45万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后村庄环境、群众生产生活环境，生活习惯得到改善。



(6) 琶塘自然村人居环境整治

建设内容：对琶塘自然村130余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。

建设地点：琶塘

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：60万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后村庄环境、群众生产生活环境，生活习惯得到改善。



(7) 琶村便民公厕项目

建设内容：新建标准化旅游公厕2处，配套三格式化粪池、水电安装等，面积约120平方。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：40万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后解决村民及游客出行方便。



5、治理活力有序

(1) 乡村积分兑换超市

建设内容：生态美超市，完善信用好超市兑换制度，将琶村村规民约等乡风文明内容积分化，制定《琶村村乡村治理积分制管理办法》，在中心村设立1处积分兑换超市，由村集体成立评分小组，以积分兑换相应物品。

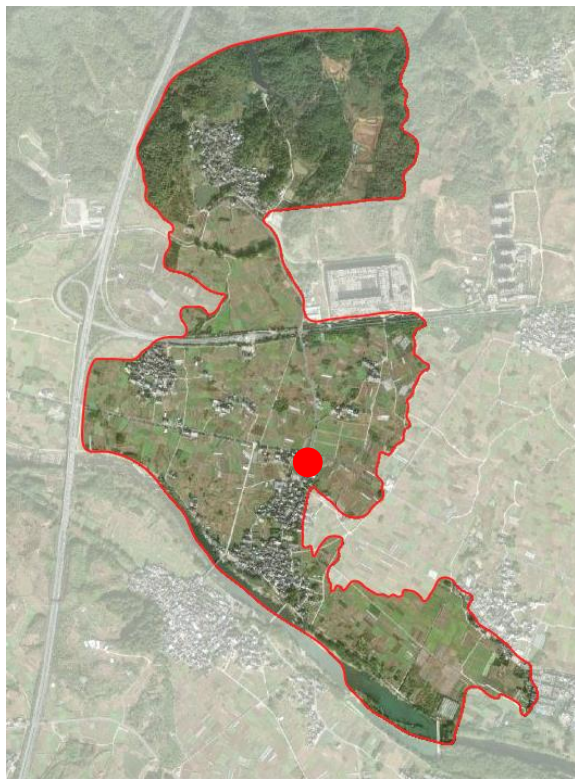
建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2025年完成项目建设工作。

投资额度：5万元（省级一般债）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求



(二) 项目建设清单（整合区级资金870万元）

琶村村和美乡村精品示范村整合区级资金建设项目								
序号	项目名称	项目建设内容	总投资	资金筹措方式				
				省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他
1	西溪南滨水漫步道项目	对现状漫步道进行适当拓宽3米，对原道路进行适当平整，增加骑行空间，沿途设置3个自行车租赁站点，提升旅游定位；沿河及漫步道路边引入市集（入口处市井农副产品、内部偏情景商业）、咖啡厅、森林电影院，高空网阵、蜂蜜体验、太空舱、户外露营及户外装置等体验项目，丰富游客体验。	400	0	0	200	200	0
3	安置区停车场项目	建设安置区一期停车场，占地8亩，可停放10辆大巴车，10辆摆渡车，200辆小轿车。	200	0	0	200	0	0
3	琶村枫杨林民房收储项目	对枫杨林河边的4幢民房进行收储。	260	0	0	260	0	0
4	琶村基础设施提升项目	对琶村自然村里街外街东边及田干自然村的260余户铺设污水管道，主管网约1150米、入户管网约2150米，新建污水终端一座。对469米沿线住户自来水主管网及入户管网进行改造提升，完成上坑至下坑1300米水泥路面恢复，老街134米古石板路铺设恢复，蔬菜交易中心至村史馆道路改造提升500米，公共区域基础设施停车场等改造提升500平方。	550	340	0	210	0	0
合计			1410	340	0	870	200	0

(二) 项目建设清单（社会资本投资4780万元）

琶村村和美乡村精品示范村社会资本投资建设项目								
序号	项目名称	项目建设内容	总投资	资金筹措方式				
				省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他
1	西溪南滨水漫步道项目	对现状漫步道进行适当拓宽3米，对原道路进行适当平整，增加骑行空间，沿途设置3个自行车租赁站点，提升旅游定位；沿河及漫步道路边引入市集（入口处市井农副产品、内部偏情景商业）、咖啡厅、森林电影院，高空网阵、蜂蜜体验、太空舱、户外露营及户外装置等体验项目，丰富游客体验。	400	0	0	200	200	0
2	琶塘农文旅综合项目	占地15亩，建设度假小院。	3500	0	0	0	3500	0
3	琶村村已收储民房改建提升项目	对丰溪桥枫杨林边收储房屋4栋进行升级改造，对外招商运营慢生活、渡生活茶吧。	180	0	0	0	180	0
4	琶村老街开发运营项目	对改造提升后的琶村老街店铺进行招商运营，引进文创、咖啡、茶吧、老手艺等非遗入住等。	500	0	0	0	500	0
5	大地景观艺术季项目	流转土地，交由大户种植油菜和水稻，结合农田景观、艺术装置、农事体验、观光旅游、大地艺术节等活动，丰富稻田旅游内容，树立徽州区稻田景观IP，进一步提升西溪南客流量。	400	0	0	0	400	0
合计			4980	0	0	200	4780	0

1、产业提质增效

(1) 西溪南滨水漫步道项目

建设内容：对现状漫步道进行适当拓宽3米，对原道路进行适当平整，增加骑行空间，沿途设置3个自行车租赁站点，提升旅游定位；沿河及漫步道路边引入市集（入口处市井农副产品、内部偏情景商业）、咖啡厅、森林电影院，高空网阵、蜂蜜体验、太空舱、户外露营地及户外装置等体验项目，丰富游客体验。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2025年完成项目建设工作。

投资额度：400万元（区级财政+社会资本）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后可以让更多游客更加亲近自然，丰富游客体验，增加村集体收入，提升西溪南旅游品质。



太空舱露营地



(2) 琶塘文旅综合旅游度假区项目

建设内容：占地15亩，建设度假小院。

建设地点：琶塘

实施主体：社会运营主体

进度安排：2027年完成项目建设工作。

投资额度：3500万元（社会资本）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后完成重点旅游产品的开发建设，引入新业态，增加村集体收入，增加西溪南旅游品质。



(3) 安置区停车场项目

建设内容：建设安置区一期停车场，占地8亩，可停放10辆大巴车，10辆摆渡车，200辆小轿车。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇人民政府

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：200万元（区级财政）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：高速出入口的第一个停车场，引导游客从西边进入大西溪南景区，可换乘摆渡车游览琶村、琶塘、向云端等景点；停车场收费运营，可以增加村集体收入。



2、文化传承保护

(1) 琶村村已收储民房改建提升项目

建设内容：对丰溪桥枫杨林边收储房屋4栋进行升级改造，对外招商运营慢生活、渡生活茶吧。

建设地点：琶村

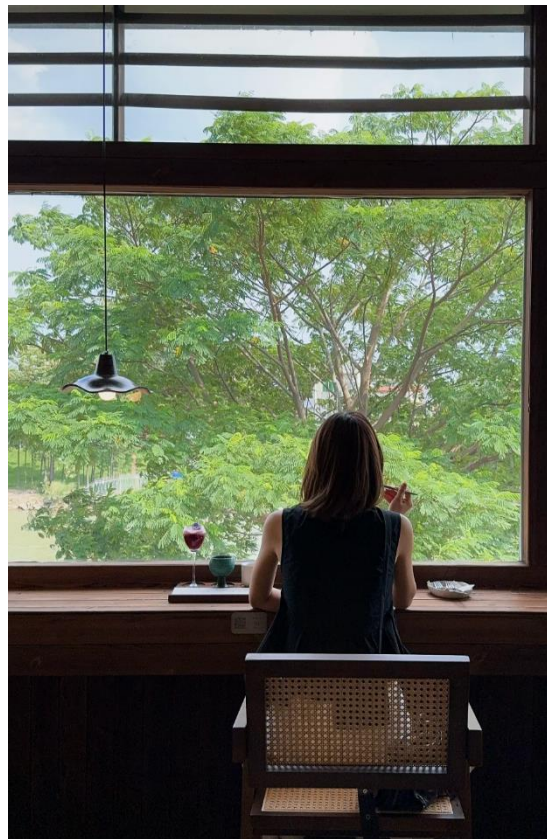
实施主体：社会运营主体

进度安排：2027年完成项目建设工作。

投资额度：180万元（社会资本）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后招商合作运营引入茶吧、咖啡吧让游客静下心来体验慢生活，增加村集体收入，增加西溪南旅游品质。



(2) 琶村老街开发运营项目

建设内容：对改造提升后的琶村老街店铺进行招商运营，引进文创、咖啡、茶吧、老手艺等非遗入住等。

建设地点：琶村

实施主体：社会运营主体

进度安排：2027年完成项目建设工作。

投资额度：500万元（社会资本）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后为下一步招商合作运营提升条件，增加村集体收入，增加西溪南旅游品质。



(3) 琶村枫杨林民房收储项目

建设内容：对枫杨林河边的4幢民房进行收储。

建设地点：琶村

实施主体：西溪南镇

进度安排：2026年完成项目建设工作。

投资额度：260万元（区级财政）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后为下一步招商合作运营提升条件，增加村集体收入，增加西溪南旅游品质。



3、生态绿色发展

(1) 大地景观艺术季项目

建设内容：流转土地，交由大户种植油菜和水稻，结合农田景观、艺术装置、农事体验、观光旅游、大地艺术节等活动，丰富稻田旅游内容，树立徽州区稻田景观IP，进一步提升西溪南客流量。

建设地点：琶村

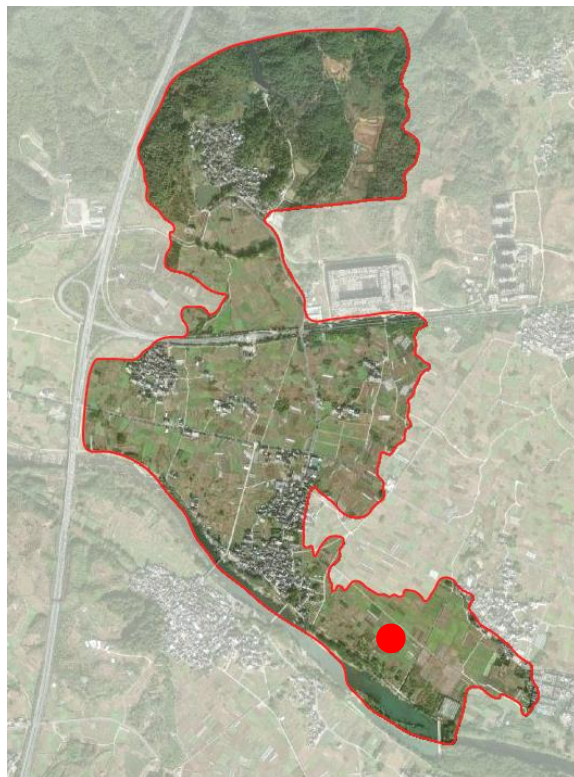
实施主体：社会运营主体

进度安排：2026年~2027年完成项目建设工作。

投资额度：400万元（整合资金）

合规性：项目布点及用地符合村庄规划要求

效益分析：项目建成后，游客下高速至琶村体验油菜及稻田风光打卡。



四、管理和运营机制建设

(一) 管理与决策机制

在徽州区“千村引领 万村升级”工程推进领导小组的集中领导下，成立徽州区和美乡村精品示范村工作小组、西溪南镇琶村村和美乡村精品示范村建设工作专班，统筹和美乡村管理与决策。

成立西溪南镇琶村村和美乡村精品示范村建设专班，由镇党委书记为组长，分管副书记为副组长，联村片长、村委会、分管副镇长、乡村建设办、文明办等各部门为成员的工作推进机制，统筹组织开展精品示范村建设的申报、实施、管理等工作，落实每月会商制度，及时发现、处理出现的各类问题，确保各项工作稳步推进。

管理与决策机制

领导小组牵头——镇党委书记

协同部门

乡村建设办

村委会

环保办

文明办

...

项目决策需进行全面的调研和分析、综合评估和比较、可行性研究和规划，同时实施中需进行监控和评估。



全面的调研和分析。在决策之前，对当前乡村的发展情况、资源禀赋、市场需求等进行详细的调研和分析。通过了解乡村的实际情况，确定目标 and 需求，为项目决策提供基础数据和信息。

综合评估和比较。在调研和分析的基础上，对各个项目进行评估和比较。从经济效益、社会效益、环境效益等多个维度进行评估，综合考虑项目的可行性和优劣势。通过比较不同项目的优劣势，选择出最符合乡村发展需求和资源禀赋的项目。

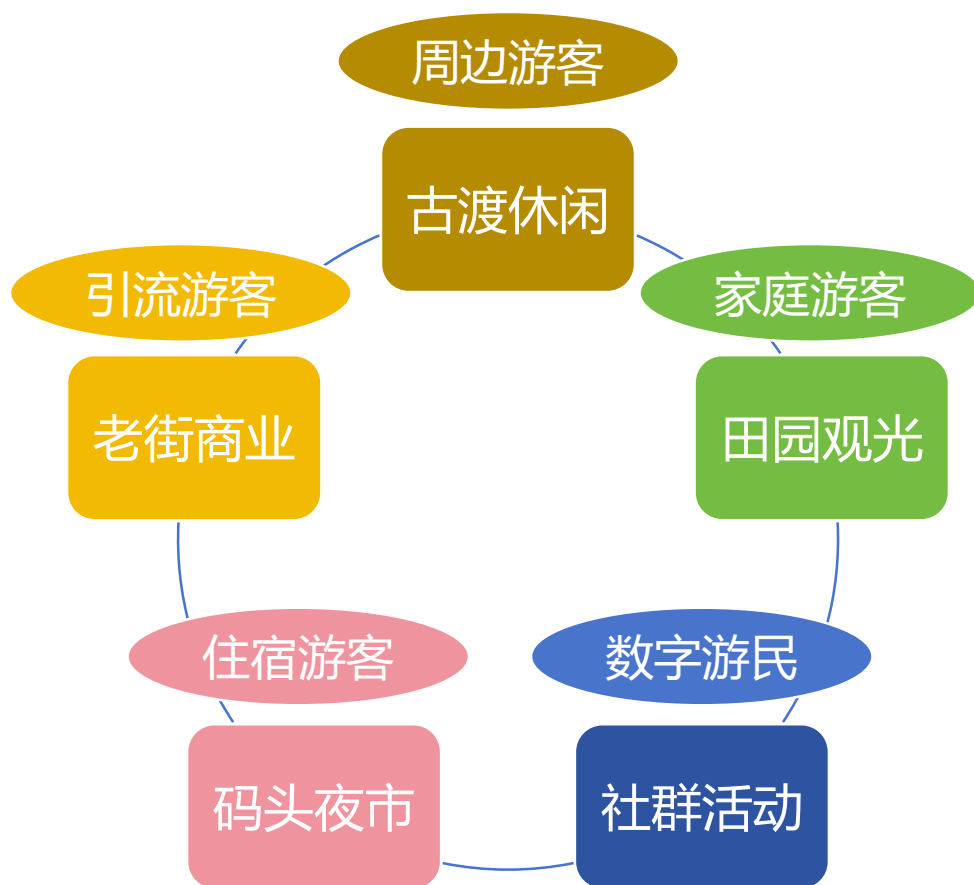
进行可行性研究和规划。在确定了具体的项目之后，进行可行性研究和规划。可行性研究包括项目的市场前景、技术可行性、投资回报等方面的研究，以评估项目的可行性。规划则包括项目的目标、内容、实施计划、资源配置等方面的规划，以确保项目的顺利实施。

进行监控和评估。在项目实施过程中，进行监控和评估，及时发现和解决问题。通过建立项目管理机制、制定绩效指标、开展监测评估等方式进行。通过监控和评估，及时调整项目的实施方向和策略，确保项目的顺利进行和达到预期效果。

(二) 运营机制

西溪南镇的农文旅运营已经多年，有自己的联农带村共富机制，绿野仙踪特色小镇运营管理有限公司以西溪南镇下属六村村集体为股东，成立大物业公司，承接景区摆渡车、水上竹筏、向云端、树下咖啡、花迹茶饮等业态，委托第三方运营公司进行运营管理，采用合作分成模式，由公司出场地以及设备，运营方负责日常管理以及聘用人工等运营工作。大物业公司积极参与多业态经营，带动村集体、本地农户及新农人增收。

社会资本主导，产业以外来为主和本地为辅，成立乡村运营社群，建设运维平台，营造良好营商环境，吸引更多社会资本，创新业态发展。主推古渡休闲旅游、老街商业业态、田园休闲观光、码头夜市、数字游民社群活动等五大文旅内容，吸引周边以休闲放松为主的上班族游客；以文创、摄影、写生等艺术体验为主的专业型游客；以乡村文化体验为主的乡村爱好型游客；以研学教育为主的中小学教育型游客；以康养疗愈为主的中老年群体。同时积极带动村民与业主，共建共治民宿、餐饮、研学、文创、康养等经营业态。

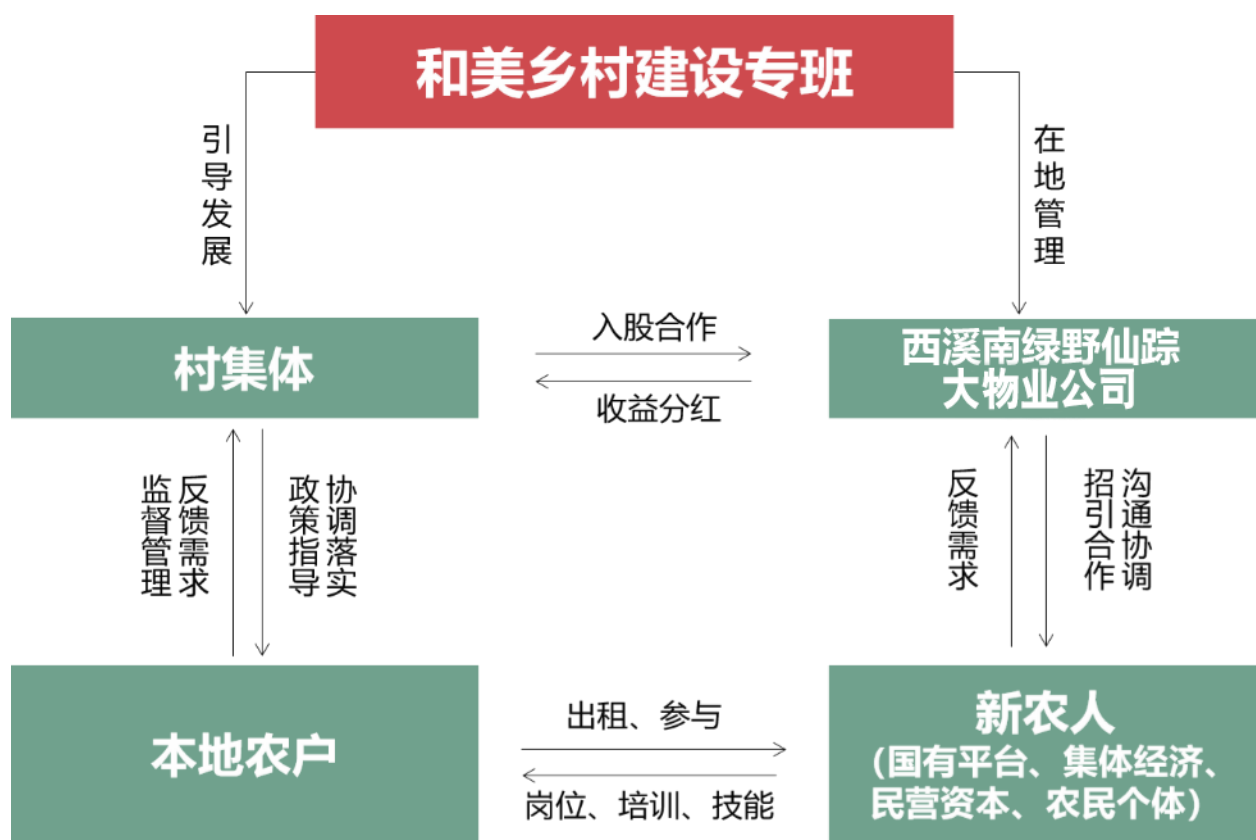


琶村业态与客群分析图

摸清家底，有序流转和释放村庄资产。

琶村村集体已流转了部分耕地，未来琶村村需进一步整体梳理琶村村域范围内耕地、林地、河塘水系等土地资源，盘整农村闲置宅基地、农房、学校、绿地等资产，将可发展和利用的资产有序收储，做大做强村集体资产，做到产权、经营权、收益权统一，保障村庄合规建设发展和可持续生态发展。鼓励村民闲置房产、宅基地入股，增加村民积极性。

西溪南镇作为全市党建联建共富试点镇，6个村集体为股东，成立了绿野仙踪特色小镇运营管理有限公司，开展大西溪南片区的旅游开发经营和管理，有自主运营、合作分成和委托第三方运营等三种经营模式，目前在建和运营的有景区摆渡车、水上竹筏、向云端、树下咖啡、花迹茶饮等业态。2024年8月运营以来，公司营收已达90万元，琶村也将整体纳入共富公司管理运营，具体项目根据业态“一事一议”确定经营模式。



1.做好古渡文章，打造沿河古渡特色休闲旅游产品

古渡枫杨林景色优美，沿河休闲步行栈道已修建完成，西溪南竹筏已贯通至石桥村，游客不走回头路，引流势在必行。利用已收储的两栋民房，改造特色民宿，积极收储古渡沿河民房，引进社会资本，建设特色茶馆、酒吧、咖啡屋等休闲业态。

2.做好老街文章，打造烟火气的特色老街

琶村老街自古繁华，通过老街134米古石板路铺设恢复，对改造提升后的琶村老街店铺进行招商运营，引进文创、小吃、老手艺等非遗入驻，打造烟火气的特色老街。

3.做好稻田文章，打造稻田景观，农旅融合发展

琶村外围良田众多，通过积极收储，小田变大田，结合观光、休闲、美食、消费等场景内容，引进社会资本，合作建设稻田景观，稻田餐厅、休憩亭、摄影点、卡通摆件及热气球观光，与高校合作，开展琶村大地艺术季活动，实现西溪南文旅各村各有特色。

4.做好线路贯通文章，完成丰乐河休闲旅游闭环

通过东红片区树下咖啡至琶村的沿河道路提升改造，引进无轨小火车，设置沿途打卡点。通过板凳桥建设，实现琶村与石桥村的水上景观互联。通过安置区停车场建设，为向云端基地提供停车服务，最终实现西溪南—石桥—向云端基地—谷山文旅综合旅游度假区—琶村—东红片区的完美闭环。

(三) 发展路径

一，村委会与运营公司创建“一亩生三金”的模式，即“村集体土地流转+年底分红+乡村运营”的“重耕”模式。有田地的村民们有了“三种赚钱身份”：成为在收租金做“租民”、土地产值增收的分红“股民”、可参与集体经济生产的“职员”。

二，以商引商，激活村庄闲置资源。跟村民签订租房协议，招商引商将老街闲置店铺，码头闲置老屋重新盘活利用。

三，村集体积极将更多的文旅业态、产品和西溪南人流引入到琶村来，运营公司采取“抛砖引玉”方式，运营公司自身先投入，吸引周边村民加入各类业态建设。

四，成立琶村厨娘会、乡贤会，激发村庄的内生动力。运营公司与村委会共同打造“一桌土菜”琶村家宴。鼓励村民开餐厅，将闲在家的村民阿姨们，转变为“经营业主”。村民种的一地好菜，烧得一锅好饭，徽州竹笋土鸡火腿臭鳊鱼，都是吸引游客的最好资源。

五，没有青年人的乡村是没有活力的，更缺乏发展后劲。利用老小学打造数字游民基地，鼓励更多年轻人来琶村创业。为数字游民提供创业资金支持、金融支持、税收减免等政策举措。数字游民可以利用自身的创意和设计能力，推动乡村文旅产品和服务的创新发展。

六，积极改造利用琶村四周大片的绿色农田，通过“大地艺术季”的景观植入和产业植入，为琶村带来新的流量，给农业和文旅提升新的附加值，也给琶村村集体和农户带来新的产业增收。



(四) 收益分配及村民增收机制

琶村村三产融合联动发展，将带动村民以**直接+间接获利保障村集体及村民共享产业带动的利益**。为促进村庄可持续发展，制定**收益分配机制以及联农带农、以工代赈机制**带动村民增收致富。

1、收益分配机制

(1) 村集体经济收入：

依托浪漫红公司、其它投资公司及村集体：共同打造琶塘农文旅综合项目、度假民宿等项目，村集体通过土地、房屋等资源入股，共同打造生态休闲旅游、绿色田园体验、红色研学为一体的特色旅游型村庄；

村集体经济每年增收在15%以上，2027年将达到100万元以上。

(2) 村集体经济收入分配：

合理划分合理设定村级集体、农户之间利益分成比例，建立完善合作社、村级集体、农户“风险共担、利益独享、按股分红”利益联合机制。将村集体经营性收入净利润的15%作为村民分红。

村民收益方式：村民收益方式：村集体经营性收入净利润分红，带动村民务工等，村民增收，达到户均3万元以上。

2、以工代赈机制

成立以工代赈工作领导小组，集合琶村村实际，制定《西溪南镇琶村村推广以工代赈模式项目建设管理方案》。利用夜访、入户走访等形式积极宣传“以工代赈”相关政策，广泛动员群众参与项目建设，并拟定参与群众务工意向花名册。

项目开工前，与务工群众签订务工合同及安全生产协议书；**建设工程中**，对务工群众采取“培训+上岗”方式，掌握实际操作技能，同时增强群众就近务工竞争力。

设置一定数量的公益岗位，最大程度将以工代赈资金以劳务报酬的方式发放到最需要赈济的村民手中，充分发挥“赈济”功能的同时增强受帮扶人口的自信心和自尊心；在合理设置劳动岗位报酬标准、精确登记考核劳动工作量的基础上，准确计算村民的劳务报酬，并通过“一卡通”平台直接支付给村民个人，杜绝拖欠或截留，确保群众利益；通过“班排连”等组织形式组织村民上岗就业，最大限度发挥村民的积极性和主动性，同时通过劳动和培训提升村民的劳动技能，帮助其获得持续发展的能力。

(四) 收益分配及村民增收机制

3、联农带农、以工代赈机制

农业产业：

通过农产品种植，加工，售卖等，带动当地180户以上发展，农户增收5%以上。

村民收益方式：蔬菜、菜籽油等收入。

产业人员：

依托三产融合，特别是通过**民宿项目、研学旅游项目等**，使村民转化为产业人员50人以上，投入到整个产业链生产过程中，纳入到整个村庄的运营管理体系之中。

村民收益方式：工资收入

商业活动：

村民可参与到整个村庄、景区的商业活动中，特别是旅游活动服务、民宿、农家乐、文化旅游节等活动。

村民收益方式：工资收入、个体旅游商业活动营收。

(五) 实现品牌效益

通过“**农业+休闲旅游**”的叠加，产生品牌溢出效益。

到2027年末，琶村村年接待游客**超30万人次**，带动农户**180户**，新增就业岗位**180个**，村民人均可支配收入达**3万元**，村集体经济收入达**100万元**以上。

社会效益

※年目标游客量达到**30万人次**

※带动农户180户，就业创业岗位增加约**180个**

文化效益

※活化盘活闲置资源，发挥传统村落文化效益

※满足乡村居民日益增长的精神文化需求

经济效益

※村集体经济收入达到**100万元**

※村民可支配收入达到**3万元**

品牌效益

※提升琶村村整体休闲旅游乡村品牌形象

生态效益

※基础设施极大改善，古树名木得到有效保护，河道得到有效治理，村容村貌得到提升，村民人居环境得到极大改善

(六)党组织建设机制

围绕乡村振兴，琶村村党组织建设从以下几个方面入手：

加强领导班子建设

选优配强村“两委”班子：严格选人标准，优化选人机制，选拔政治素质高、责任心强、群众基础好、有致富带富能力的优秀党员担任村“两委”干部，

培养后备力量：积极培养致力于乡村振兴事业的年轻人才，优化年龄结构，培育后备力量，避免队伍“断档”。

提升党员队伍素质

加强教育培训：定期组织党员参加培训，提升他们的政治素养、责任意识、工作能力和群众基础等各方面素质。加强对党员干部党的方针政策、法律法规、实用科技等方面的培训，实现农村党员干部培训的制度化、规范化。

发挥党员先锋模范作用：鼓励党员在产业发展、乡村治理、社会服务等方面发挥带头作用，带动群众共同参与和美乡村精品示范村建设。

完善党组织工作机制

健全党组织领导的乡村治理体系：把村级自治组织、集体经济组织、农民合作组织、各类社会组织等紧紧团结在党组织周围，推动乡村治理规范化、公开化、透明化。建立党组织生活和管理制度，全面落实基层党组织工作制度，促进村级党组织工作制度化、规范化。

推动党组织工作机制创新：更新观念，切实把握村民意愿和诉求，着力解决改革发展中的各种矛盾和问题。

发展壮大集体经济

盘活集体资源资产：盘活利用集体资源资产，用活用好土地、财政、金融等支持政策，多渠道增加村集体和农民收入。

推动产业发展：以党建“金钥匙”开启振兴“致富门”，以“党建链”赋能“产业链”，带动农民增收致富。

加强监督与考核

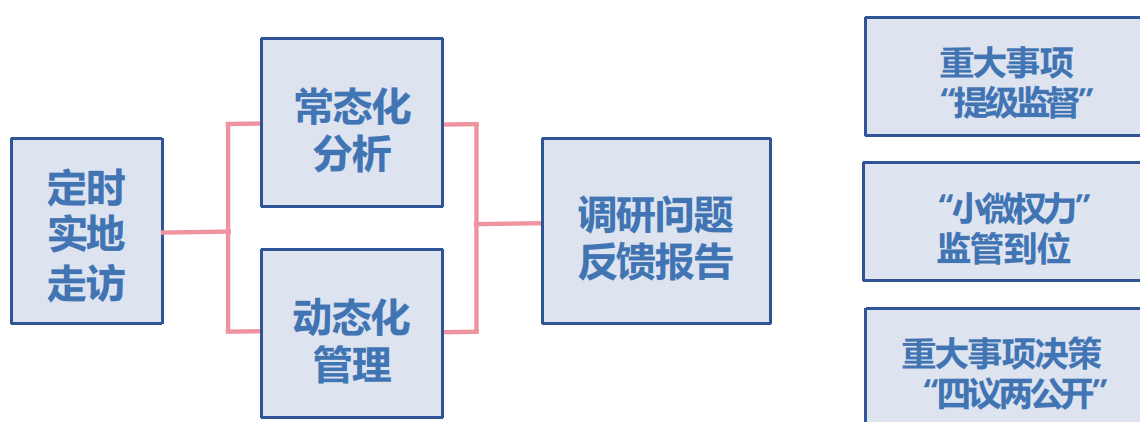
健全监督机制：建立健全村务监督委员会，以数字化等形式充分公开村务，发挥自治章程、村规民约和公序良俗在村民自治中的作用。

完善考核制度：坚持把抓党建促和美乡村精品示范村建设作为抓基层党建述职评议考核内容，推进全面从严治党向基层延伸。

(七) 管理监督

目推进情况进行实时调度，常态化分析、动态化管理，形成调研问题反馈报告供领导决策参考。落实重大事项“提级监督”，村级“小微权力”监管到位，事务管理流程化，村级重大事项决策严格实行“四议两公开”。

加强对村民旅游服务质量管理。对村民经营服务等进行统一监管，包括定价、游客接待服务质量评级、游客投诉等机制。



(八) 风险防控

进一步梳理政府、金融机构、企业、村集体在乡村振兴资金投入领域的责任；积极推进村组织领办合作社助力乡村振兴模式，进一步提升乡村振兴项目包装策划水平，推进一产和服务业衔接协调；此外，监测债务风险，建立村级债务风险防控机制。

五、资金管理使用

(一) 资金测算

资金测算

根据乡村**产业提质增效、乡村人才培育支撑、乡村文化传承保护、乡村生态绿色发展、乡村治理活力有序**五大方面，细化各个具体项目，依据规模测算总投资金额6650万元。

项目名称	投资金额（万元）
促进乡村产业提质增效	4340
强化乡村人才培育支撑	30
加强乡村文化传承保护	965
聚焦乡村生态绿色发展	1310
推动乡村治理活力有序	5
总投资额	6650

(二) 资金筹措

省级一般债资金是和美乡村建设资金的主要来源渠道，省级一般债资金起着明显的导向作用，一是财政投入比重最高，就我国的农村建设中，用于公共设施建设和基础设施建设的资金中上级资金平均就占到80%左右。二是国家和省级政策性资金占主体地位。三是上级资金都较好的发挥了“四两拨千斤”的带动作用，带动作用更加明显。

本项目申请省级一般债金额为1000万元，主要用于公共环境整治提升及村庄基础设施建设，整合配套资金和社会投资5650万元。

社会其他资金

在国家支农政策导向作用下，各类社会资金投入乡村建设的热情越来越高，有力助推新农村建设。**一是部门帮扶。**省、市、镇各部门通过结对帮扶形式，对和美乡村建设试点示范村和部门联系驻点村给予资金、项目等帮扶。**二是社会捐赠。**积极发动本村籍在外人士捐资支持家乡建设，为和美乡村建设募集大量资金。**三是市场运作。**因地制宜采取市场运作的办法，引入各类市场资本投入和美乡村建设，有效缓解资金短缺的矛盾。

支持社会资本按市场化原则更多投向和美乡村建设。采取贷款贴息、财政专项资金、以奖代补等方式，鼓励社会资本以村企共建、捐资助建等多种方式投入和美乡村建设。

（三）使用方式及绩效管理

1、使用方式

制定预算计划。预算计划涵盖运营成本、基础设施投资、市场推广费用等，根据项目的实际情况进行调整和修订，以确保资金的合理运用。

分类管理资金。将资金分为不同的类别，如运营资金、投资资金、应急资金等。每个类别的资金都有特定的用途和管理要求。

控制成本开支。审慎考虑每一项支出，确保支出与项目目标相符，通过供应商选择、资源共享等方式降低成本。

设立紧急备用金。用于解决突发问题，避免因资金短缺而影响项目的正常运营。

寻求外部资金支持。包括政府补贴、企业赞助、社会捐赠等途径，与外部合作伙伴建立合作关系，获取资金支持和资源共享。

进行定期财务分析。通过财务报表、预算执行情况等数据，评估项目的健康状况，及时发现问题并采取措施。

投资回报评估。评估投资项目的风险和预期回报，确保投资决策的合理性和可持续性。建立资金流动机制。设立支付审批流程，避免不必要的资金浪费和错误。

2、绩效管理模式

和美乡村建设实行绩效管理，由区农业农村局、区财政局组织对各村建设情况开展绩效评价。绩效评价结果以适当方式予以通报，并作为和美乡村精品示范村建设补助资金分配的重要依据。

为做好绩效运行监控，及时发现和纠正问题。扎实开展绩效评价，加强绩效评价结果应用，制定琶村村和美乡村精品示范村项目绩效评价目标表，绩效评价分为三大模块，采用百分制计分，产出指标占比40%，效益指标占比50%，满意度指标占比10%。

绩效评价指标依据评价内容设定，详见下表：

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	年实际完成值	未完成原因及改进措施
绩效指标	产出指标	数量指标	和美乡村精品示范村建设项目数	18个		
		质量指标	和美乡村精品示范村达标验收率	100%		
		时效指标	和美乡村精品示范村建设进度	100%		
	效益指标	经济效益指标	加速形成片区农业特色，促进三产融合，基本实现群众增收致富	基本实现		
			村集体收入增加	增收45万，达到100万以上		
			村民人均支配收入增加	增收5500元		
		社会效益指标	引导群众参与，提供工作岗位,实现群众增收，共享共建和美乡村	基本实现		
			新增就业岗位	180个		
			引进返乡或新进人才数量	25人以上		
			改善村容村貌，提升人居环境质量水平	整体提升		
		可持续影响指标	建成乡村治理激励约束机制，形成全民共享的乡村	基本建立		
	满意度指标	服务对象满意度指标	干部群众满意度	≥95%		

六、负面清单

(一) 建设实施内容负面清单

根据《安徽省农业农村厅关于开展2025年度和美乡村精品示范村申报工作的通知》的要求，结合村庄实际情况，将村庄的负面清单分为两类：一类为建设实施内容负面清单，一类为资金管理负面清单。其中根据建设项目内容的不同，将建设实施内容负面清单细分为新增项目建设、产业提质发展、公共环境及基础建设、乡村综合治理、文化保护传承、土地管理使用及其他类七大类。

序号	分类	负面清单内容
1	新增项目建设	严禁违反乡村建设规划许可等管理要求进行建设。
2		严禁违规通过挖山填湖、推坡削山等方式建设公共设施与生产经营设施、道路、村落开放空间等。
3		严格考量建设项目的可行性及必要性，禁止过多过度建设人造景观，特别是不应照搬城市模式建设大公园、大广场、大雕塑、大喷泉等。
4	产业提质发展	严禁国家明令淘汰的落后产能、列入国家禁止类产业目录的污染环境的项目进入乡村。
5		严禁将原住村民搬离进行过度商业开发和旅游开发，单纯作为旅游景点打造，或者存在其他严重损害村民利益的行为。
6		严禁个人和主体违法占用农业大棚耕地建设住宅、餐饮、娱乐等非农业设施。
7		严禁以发展设施农业为名违法占用耕地建设与农业发展无关的设施。
8		严禁擅自将农村一二三产业融合发展用地改变用途或分割转让转租。

序号	分类	负面清单内容
9	公共环境及基础设施建设	严禁在乡村基础设施建设(如垃圾处理、污水治理等)未完成的前提下, 大搞农房立面等“面子工程”。
10		不得乱写标语口号, 不得在一些重要节点及公共空间随意悬挂宣传海报、横幅。
11		不得搞大拆大建, 盲目建牌楼亭廊“堆盆景”, 搞“形象工程”
12		不得对农房外立面过度“涂脂抹粉”、盲目跟风“刷白墙”特色墙绘的内容需要体现该村风貌。
13		不宜对公共场地大面积硬化或选择与环境不协调的铺装形式。
14		不得对村内池塘、沟渠、河道等水体驳岸过度硬化, 以及破坏生态环境砍树挖山。
15	乡村综合治理	严禁违规举债搞建设, 留有资金缺口, 形成政府隐形债务和新增村级债务。
16		不得只顾建不顾管, 盲目追求工程建设而不顾日后的管理成本。
17		严禁在财政资金管理使用过程中, 存在虚报冒领、截留挪用、骗取套取、侵害群众利益等违法违规问题。
18	文化保护传承	严禁拆除已被确定为文物保护单位、文化遗产和历史建筑的农房。
19	土地管理使用	严禁违反国家土地管理使用相关法律法规。
20		严格遵守生态保护红线, 不得占用永久基本农田, 不占或尽量少占耕地, 规划项目前需核实项目建设区域的用地性质确认项目可实施性。
21		严禁以单个项目占用为目的擅自调整永久基本农田。严禁以土地综合整治名义调整生态保护红线。
22	其他	不得出现其他违法违规和存在风险隐患等情况。

序号	建设资金用途
1	不得用于兴建楼堂馆所。
2	不得用于弥补预算支出缺口。
3	不得用于偿还债务。
4	不得用于行政事业单位基本支出。
5	不得用于各种奖金、津贴和福利补助。
6	不得用于对外投资和以营利为目的的其他支出。
7	不得用于企业担保金和弥补企业亏损。
8	不得用于其他与和美乡村建设无关等支出。

1.政策扶持

本项目的建设符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》、《安徽省“十四五”文化和旅游发展规划》、《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》以及当地有关政策、法规、规范等，有利于落实习近平总书记关于学习浙江“千万工程”经验重要指示批示精神，持之以恒打造万千美丽乡村，造福万千农民群众。

2023年7月，省委、省政府在黄山市召开全省全面推进乡村振兴现场会，提出大力实施“千村引领、万村升级”工程，吹响了新时代新阶段安徽加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村的号角。

2. 具备资源优势

围绕大黄山世界级休闲旅游康养旅游目的地建设，徽州区从“传承好徽文化，讲好徽州故事”角度出发，按照区域联动推进文旅深度融合、发展全域旅游的新思路，引领徽州区旅游业由观光型向休闲旅游型转变。

本行政村距离高速出口、高铁黄山北站、轻轨站都在3公里以内，地理区位优势明显。

3. 组织保障的可行性

由镇党委书记、镇长任组长，成立“2024年和美乡村精品示范村”工作领导小组，分管负责人和联村负责人具体抓，科学制定实施方案。凝聚村两委干部，加强基层组织战斗力，发挥“两委”班子先锋带头作用。分解任务，落实责任。因此，本项目建设有较强的组织保障。

4. 群众积极性高

为确保琶村村和美乡村示范村项目顺利完成，项目前期，琶村村成立工作领导小组，明确职责，分工到位。通过召开会议、张贴标语等多种方式开展广泛宣传。本项目进行了前期的村民意愿统计的工作，工作得到镇领导和村干部的支持和帮助，同时村民也对本项目的实施提出了许多积极的建议，参与调查的村民均对本次项目表示支持。推动琶村村乡村旅游发展，进一步促进产业融合，推动产业结构优化，提高村民收入，实现乡村振兴，能够有效带动周边村落经济共同发展，对增强村民幸福等方面具有重要意义。

(二) 实施方案的合规性及合理性

1、合规性

(1) 坚持农民主体地位，搭建多主体共建共享共富平台，充分调研并尊重村民意愿，农民通过入股等方式参与乡村振兴，变农民为职业农民、旅游业从业者，充分响应中共中央关于乡村振兴“共同富裕”的核心发展纲领和目标。

(2) 保护耕地，严格遵循徽州区“三区三线”要求，保护乡村肌理、现状耕地、坑塘水面，以及河道水岸的生态美景，推动徽州区绿色生态旅游产业实现高质量发展。

2、合理性

(1) 资金使用范围的合理性。省级一般债资金用于和美乡村省、市级中心村建设、和美乡村精品示范村和精品示范村创建以及年度考核验收先进区县奖励，不得用于办公经费和人员经费开支、发放各种奖金福利、平衡预算、购置办公设备和交通通讯工具以及其他与和美乡村建设不相关的支出等。

(2) 资金分配的合理性。省级一般债资金根据批准的各县（市、区）年度建设计划，提出分配方案。

八、政策与保障措施

(一) 组织保障

1、加强组织领导。

党政主要负责同志和美乡村建设的领导责任。建立“一把手”负总责、成立一个工作推进小组和工作专班、每季度召开调度会。

2、实行清单管理。

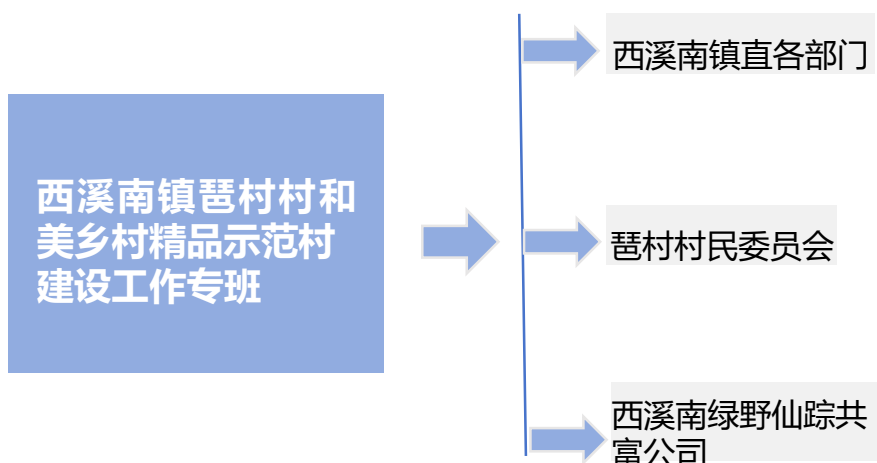
围绕“千村引领、万村升级”，省级分年度确定和美乡村建设任务，细化到村。精品示范村创建周期为3年，按照区级遴选、市级申报、省级评审和验收认定的程序组织实施。各牵头部门围绕建设任务，制定专项推进方案。做好任务分解，加强监督管理。作为实施主体，扎实做好资金统筹、项目推进等工作，实行清单化、闭环式管理。

3、加强宣传引导。

编制创作和美乡村建设成果彰显时代特征的文艺作品,营造乡村建设浓厚氛围。通过短视频乡村直播等方式，加强乡村网络宣传和营销，将和美乡村精品示范村打造成看得见山、望得见水，牵引乡愁的人气村。加强舆论引导，及时回应社会关切。

4、强化考核激励。

将和美乡村建设工作纳入镇对村年度考核。建立完善绩效评价指标体系，确保建设质量和实际效果。



(二) 政策支持

加快出台和美乡村精品示范村的支持政策和激励措施，加大政策支持力度，在资金投入、土地利用、道路交通等方面向精品示范村内项目倾斜，创造有利环境。持续加大财政资金投入力度，重点向公共性、基础性、服务性的项目倾斜。按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，建立健全财政支农资金稳定增长机制。

(三) 人才支撑、用地和基础设施保障

1、人才支撑

加快培养乡村规划、设计、建设、运营、电商、民宿等专业人才和乡土人才，鼓励城市规划、设计等各类人才下乡创业就业。加快高素质农民培育，培养一批土专家田秀才。全面开展农民和农村人才职称评定。畅通人才向乡村流动渠道，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，造就一批乡创客、新农人，再培育农村创新创业带头人。为保护和阻止非物质文化遗产传统中断，保持可持续发展，选出一批当代非物质文化遗产传承人。

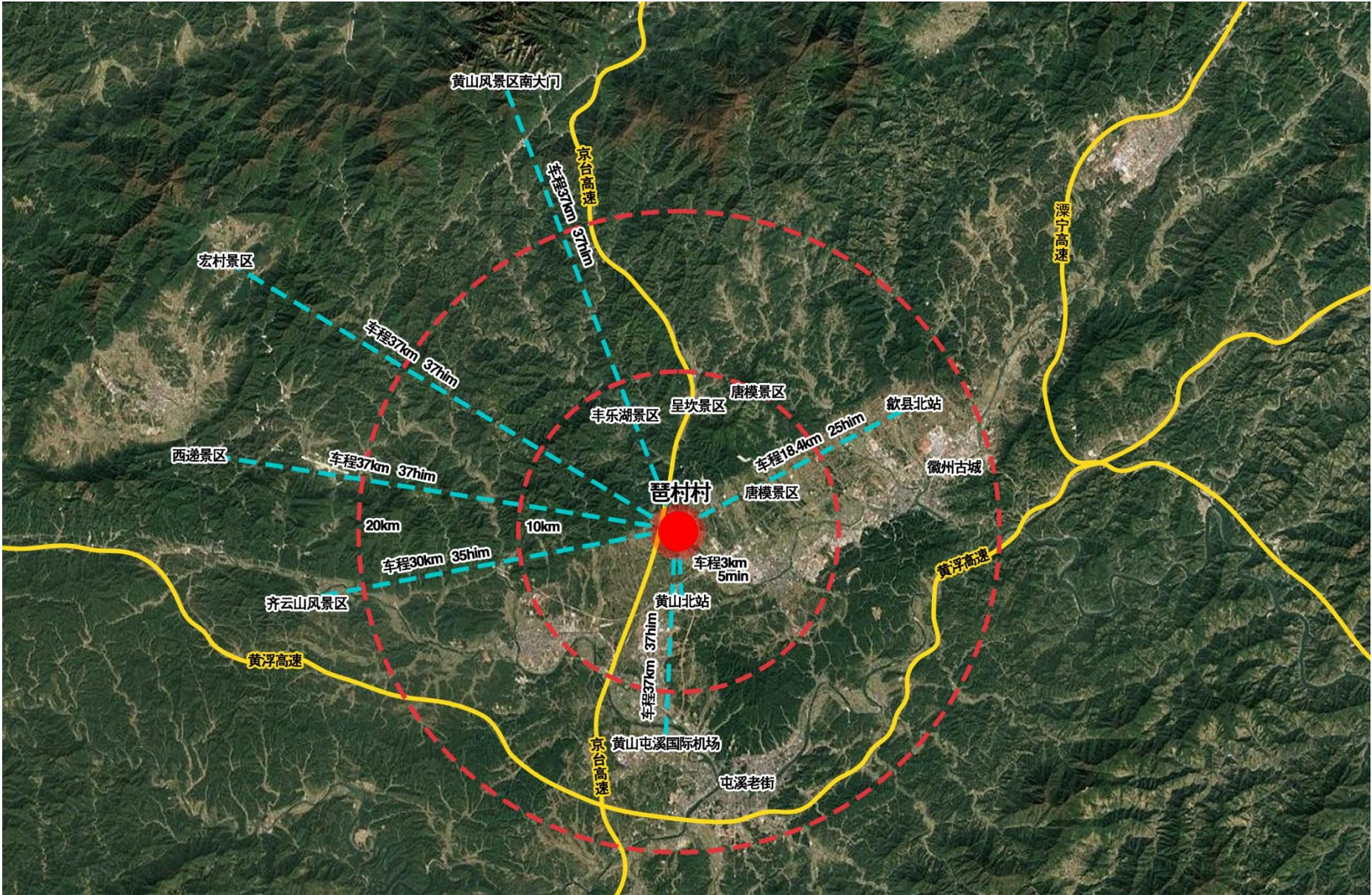
2、用地和基础设施保障

认真落实“十四五”乡村建设行动实施方案，加快推动城镇基础设施向乡村延伸，公共服务和社会事业向乡村覆盖。精品示范村应率先实现基本具备现代生活条件。主路实现通双车道、村内道路全面入户，自来水普及率达95%、24小时供水有保障，5G覆盖率达100%，村内主干道和公共场所照明设施齐全，物流配送和农村快递服务通达。村内“30分钟公共服务圈”“30分钟农村医疗急救圈”基本形成。

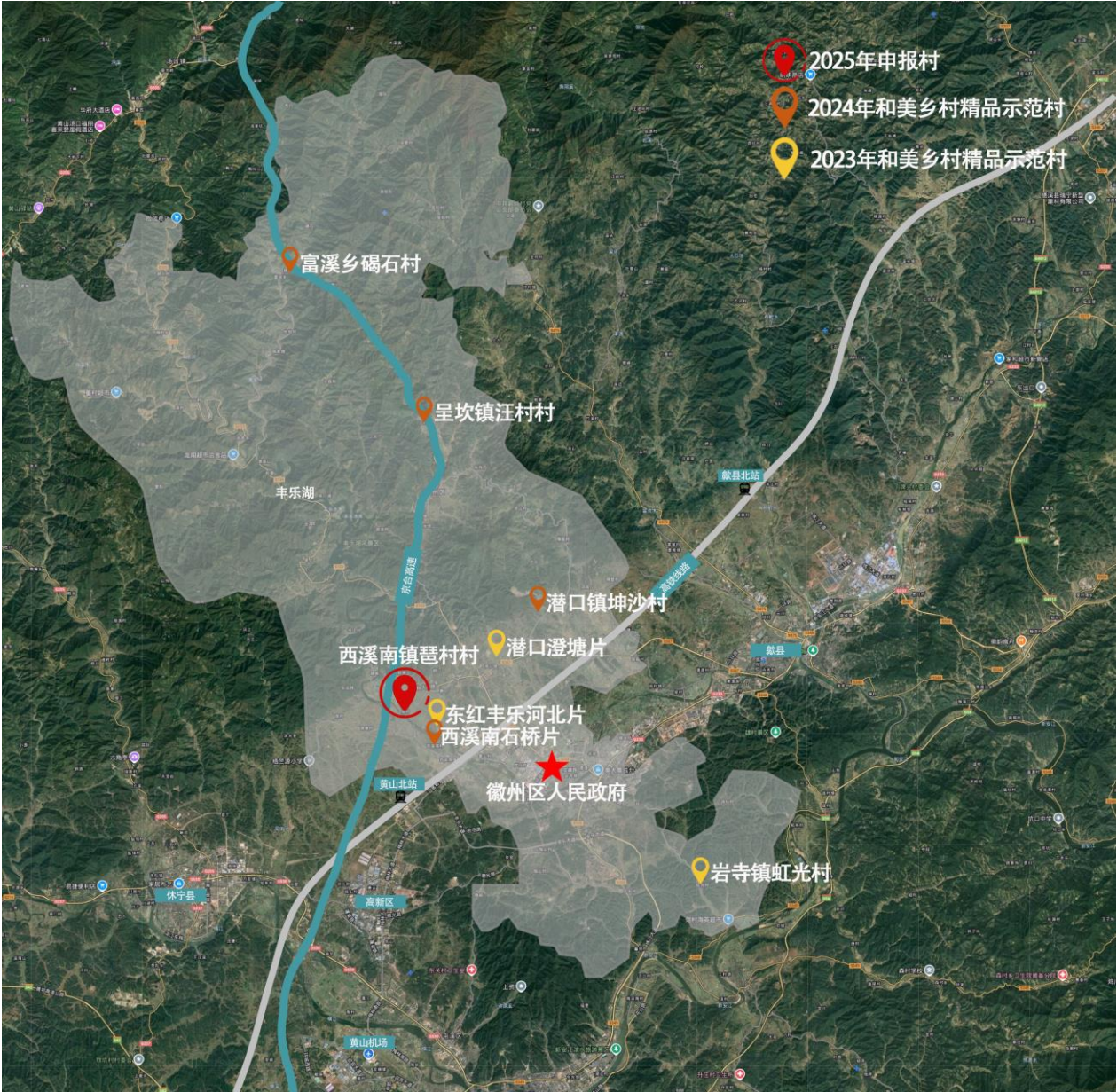
3、用地保障

根据镇国土空间规划和村庄规划，对暂时无法明确具体用途的地块留白，预留不超过5%的建设用地规模，重点保障乡村产业、乡村建设等用地需求。优先保障和美乡村建设用地，确需占用农用地的，在新增建设用地计划中优先安排。积极通过全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用试点等方式，有效盘活利用存量建设用地。

附件1：黄山市徽州区琶村村交通区位图



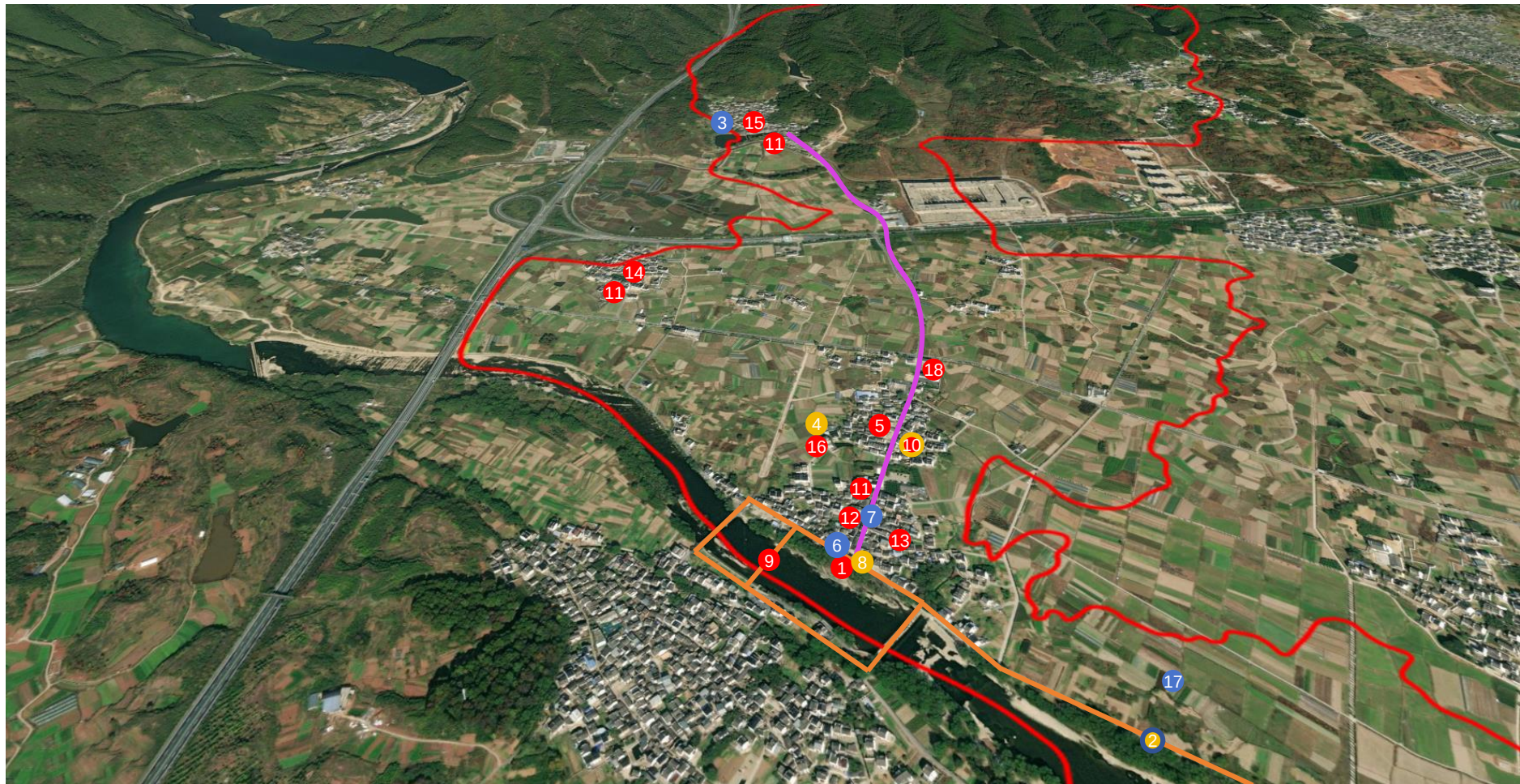
附件2：新申报村区域布点图



附件3：琶村村和美乡村精品示范村建设总平面图



- | | | | |
|-------------------------|-------------------|---------------|---|
| ① 琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目 | ⑧ 琶村枫杨林民房收储项目 | ⑮ 琶塘自然村人居环境整治 | <div>● 省级一般债</div> <div>● 整合资金</div> <div>● 社会资本</div> <div>—— 村庄主游览干道</div> <div>—— 沿河游览步道</div> |
| ② 西溪南滨水漫步道项目 | ⑨ 琶村-石桥码头板凳桥项目 | ⑯ 琶村便民公厕项目 | |
| ③ 琶塘农文旅综合项目 | ⑩ 琶村基础设施提升项目 | ⑰ 大地景观艺术季项目 | |
| ④ 安置区停车场项目 | ⑪ 琶村村庄亮化提升项目 | ⑱ 乡村积分兑换超市 | |
| ⑤ 琶村老小学房屋改造维修项目 | ⑫ 琶村村庄弱电规整及弱电下地项目 | | |
| ⑥ 琶村村已收储民房改建提升项目 | ⑬ 琶村自然村人居环境整治 | | |
| ⑦ 琶村老街开发运营项目 | ⑭ 田干自然村人居环境整治 | | |



附件4：和美乡村精品示范村建设任务清单

单位：万元																											
序号	任务类型	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025年						2026年						2027年						备注			
						年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政		区级财政	社会资本	其他
1	产业提质增效	琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目	琶村村	西溪南镇人民政府	240	对琶村枫杨林及老渡口周边进行基础设施提升，恢复古码头1处，周边环境整治1000平方，护坝修复100米，步道改造提升1处。	120	120	0	0	0	0	对琶村枫杨林及老渡口周边进行基础设施提升，恢复古码头1处，周边环境整治1000平方，护坝修复100米，步道改造提升1处。	120	120	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	
2		西溪南滨水漫步道项目	琶村村	西溪南镇人民政府	400	现状漫步道进行适当拓宽3米，对原道路进行适当平整，增加骑行空间，沿途设置3个自行车租赁站点，提升旅游定位；沿河及漫步道路边引入市集（入口处市井农副产品、内部偏情景商业）、咖啡厅、森林电影院，高空网阵、蜂蜜体验、太空舱、户外露营地及户外装置等体验项目，丰富游客体验。	400	0	0	200	200	0		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	
3		琶塘农文旅综合项目	琶塘	社会运营主体	3500		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	占地15亩，建设度假小院。	3500	0	0	0	3500	0	
4		安置区停车场项目	琶村村	西溪南镇人民政府	200		0	0	0	0	0	0	建设安置区一期停车场，占地8亩，可停放10辆大巴车，10辆摆渡车，200辆小轿车。	200	0	0	200	0	0		0	0	0	0	0	0	
5	人才培养支持	琶村老小学房屋改造维修项目	琶村村	西溪南镇人民政府	30	完成400平方的大院及150平方的老小学房屋内部维修改造。	30	30	0	0	0	0		0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0		
6	文化传承保护	琶村村已收储民房改建提升项目	琶村村	社会运营主体	180		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	对丰溪桥枫杨林边收储房屋4栋进行升级改造，对外招商运营慢生活、渡生活茶吧。	180	0	0	0	180	0		
7		琶村老街开发运营项目	琶村村	社会运营主体	500		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	对改造提升后的琶村老街店铺进行招商运营，引进文创、咖啡、茶吧、老手艺等非遗入住等。	500	0	0	0	500	0		
8		琶村枫杨林民房收储项目	琶村村	西溪南镇人民政府	260		0	0	0	0	0	0	对枫杨林河边的4幢民房进行收储。	260	0	0	260	0	0		0	0	0	0	0	0	

单位：万元																													
序号	任务类型	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025年						2026年						2027年						备注					
						年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政		区级财政	社会资本	其他		
9	文化传承保护	琶村-石桥码头板凳桥项目	琶村村	西溪南镇人民政府	25		0	0	0	0	0	0	新建琶村-石桥码头板凳桥一座，长约80约，宽2米，连接两岸交通。	25	25	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0		
10	生态绿色发展	琶村基础设施提升项目	琶村、田干	西溪南镇人民政府	550		0	0	0	0	0	0	对琶村自然村里街外街东边及田干自然村的260余户铺设污水管道，主管网约1150米、入户管网约2150米，新建设污水终端一座。对469米沿线住户自来水主管网及入户管网进行改造提升，完成上坑至下坑1300米水泥路面恢复，老街134米古石板路铺设恢复，蔬菜交易中心至村史馆道路改造提升500米，公共区域基础设施停车场等改造提升500平方。	550	340	0	210	0	0			0	0	0	0	0	0	0	
11		琶村村庄亮化提升项目	琶村、田干、琶塘	西溪南镇人民政府	30		0	0	0	0	0	0	琶村、田干、琶塘村庄公共区域的亮化，新增路灯40余处以及破损路灯维修更换20余处。	30	30	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0		
12		琶村村庄弱电规整及弱电下地项目	琶村村	西溪南镇人民政府	35		0	0	0	0	0	0	对琶村村庄范围内农户移动、电信、联通、安广弱电进行下地纳管接户，线路规整等。	35	35	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0		
13		琶村自然村人居环境整治	琶村村	西溪南镇人民政府	150		0	0	0	0	0	0	对琶村自然村200余户周边老街、里街、外街等街巷房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	150	150	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0		
14		田干自然村人居环境整治	田干	西溪南镇人民政府	45		0	0	0	0	0	0	对田干自然村90余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	45	45	0	0	0	0			0	0	0	0	0	0		

单位：万元																											
序号	任务类型	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2025年						2026年						2027年						备注			
						年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	区级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政		区级财政	社会资本	其他
15	生态绿色发展	琶塘自然村人居环境整治	琶塘	西溪南镇人民政府	60		0	0	0	0	0	对琶塘自然村130余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	60	60	0	0	0	0			0	0	0	0	0		
16		琶村便民公厕项目	琶村村	西溪南镇人民政府	40		0	0	0	0	0	新建标准化便民公厕2处，配套三格式化粪池、水电安装等，面积约120平方。	40	40	0	0	0	0			0	0	0	0	0		
17		大地景观艺术季项目	琶村村	社会运营主体	400		0	0	0	0	0	流转土地，交由大户种植油菜和水稻，结合农田景观、艺术装置、农事体验、观光旅游、大地艺术节等活动，丰富稻田旅游内容，树立徽州区稻田景观IP，进一步提升西溪南客流量。	200	0	0	0	200	0	流转土地，交由大户种植油菜和水稻，结合农田景观、艺术装置、农事体验、观光旅游、大地艺术节等活动，丰富稻田旅游内容，树立徽州区稻田景观IP，进一步提升西溪南客流量。	200	0	0	0	200	0		
18	治理活力有序	乡村积分兑换超市	琶村村	西溪南镇人民政府	5	生态美超市，完善信用好超市兑换制度，将琶村村村规民约等乡风文明内容积分化，制定《琶村村乡村治理积分制管理办法》，在中心村设立1处积分兑换超市，由村集体成立评分小组，以积分兑换相应物品。	5	5	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0		
总计					6650		555	155	0	200	200	0		1715	845	0	670	200	0		4380	0	0	0	4380	0	

附件5： 省级一般债资金项目一览表

序号	任务类型	项目名称	建设地点	实施主体	实施年度	建设内容	总投资
1	产业提质增效	琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目	琶村村	西溪南镇人民政府	2025~2026	对琶村枫杨林及老渡口周边进行基础设施提升，恢复古码头1处，周边环境整治1000平方，护坝修复100米，步道改造提升1处。	240
2	人才培育支撑	琶村老小学房屋改造维修项目	琶村村	西溪南镇人民政府	2025	完成400平方的大院及150平方的老小学房屋内部维修改造。	30
3	文化传承保护	琶村-石桥码头板凳桥项目	琶村村	西溪南镇人民政府	2026	新建琶村-石桥码头板凳桥一座，长约80约，宽2米，连接两岸交通。	25
4	生态绿色发展	琶村基础设施提升项目	琶村、田干	西溪南镇人民政府	2026	对琶村自然村里街外街东边及田干自然村的260余户铺设污水管道，主管网约1150米、入户管网约2150米，新建设污水终端一座。对469米沿线住户自来水主管网及入户管网进行改造提升，完成上坑至下坑1300米水泥路面恢复，老街134米古石板路铺设恢复，蔬菜交易中心至村史馆道路改造提升500米，公共区域基础设施停车场等改造提升500平方。	340
5		琶村村庄亮化提升项目	琶村、田干、琶塘	西溪南镇人民政府	2026	琶村、田干、琶塘村庄公共区域的亮化，新增路灯40余处以及破损路灯维修更换20余处。	30
6		琶村村庄弱电规整及弱电下地项目	琶村村	西溪南镇人民政府	2026	对琶村村庄范围内农户移动、电信、联通、安广弱电进行下地纳管接户，线路规整等。	35
7		琶村自然村人居环境整治	琶村村	西溪南镇人民政府	2026	对琶村自然村200余户周边老街、里街、外街等街巷房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	150
8		田干自然村人居环境整治	田干	西溪南镇人民政府	2026	对田干自然村90余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	45
9		琶塘自然村人居环境整治	琶塘	西溪南镇人民政府	2026	对琶塘自然村130余户房前屋后、背街小巷、一米菜园、无功能建筑等进行改造拆除提升，打造美丽庭院，蓝皮棚、村中水塘、公共服务设施维修整治等。	60
10		琶村便民公厕项目	琶村村	西溪南镇人民政府	2026	新建标准化便民公厕2处，配套三格式化粪池、水电安装等，面积约120平方。	40
11	治理活力有序	乡村积分兑换超市	琶村村	西溪南镇人民政府	2025	生态美超市，完善信用好超市兑换制度，将琶村村村规民约等乡风文明内容积分化，制定《琶村村乡村治理积分制管理办法》，在中心村设立1处积分兑换超市，由村集体成立评分小组，以积分兑换相应物品。	5
总计					1000		1000

附件6：和美乡村精品示范村申报表

一、基本情况			
所在县（市、区）	徽州区	所在乡镇	西溪南镇
精品示范村名称	琶村村		
村域面积	5.3平方公里	村庄建设用地面积	375亩
户籍人口	1647（人）	常住人口	1240（人）
户籍户数	555（户）	下辖自然村个数	5（个）
村集体年经营性收入	57.12（万元）	农村居民人均可支配收入	2.46（万元）
主要产业	农业+休闲度假		
发展定位和方向	绿野田园，琶村慢渡，打造特色农文旅融合型村庄		
村或村“两委”班子成员获得省部级以上荣誉	第三批中国传统村落、安徽省民主法治示范村、安徽省森林村庄、安徽省美丽乡村建设示范村		
村庄分类（勾选）	☐ 集聚提升类 ☒ 特色保护类 ☐ 近年内暂不纳入城市规划城郊融合类村庄	推进模式（勾选）	☒ 整村推进 ☐ 跨村连片推进
是否符合精品示范村申报基本条件，并在城镇总体规划确定的建设用地范围之外		☒ 是 ☐ 否	
二、精品示范村建设拟实施项目计划			
建设项目		建设内容	计划投资(万元)
重点建设任务	1.产业提质增效	琶村枫杨林及老渡口周边基础设施建设提升项目	4340
		西溪南滨水漫步道项目	
		琶塘农文旅综合项目	
		安置区停车场项目	
	2.人才培育支持	琶村老小学房屋改造维修项目	30

建设项目		建设内容	计划投资(万元)
重点建设任务	3.文化传承保护	琶村村已收储民房改建提升项目	965
		琶村老街开发运营项目	
		琶村枫杨林民房收储项目	
		琶村-石桥码头板凳桥项目	
	4.生态绿色发展	琶村基础设施提升项目	1310
		琶村村庄亮化提升项目	
		琶村村庄弱电规整及弱电下地项目	
		琶村自然村人居环境整治	
		田干自然村人居环境整治	
		琶塘自然村人居环境整治	
		琶村便民公厕项目	
		大地景观艺术季项目	
	5.治理活力有序	乡村积分兑换超市	5
	不可预见费用		0
拟投资合计（万元）：6650			
三、预计资金来源（万元）			
1.申请新增政府一般债资金	1000	2.市、区财政专项资金安排	870
3.整合涉农资金	0	4.社会主体投入、村民自筹、村集体补助、社会捐助及其他	4780

四、保障措施	
1.加强组织领导。加强对项目实施的组织领导，建立必要的联系沟通机制，乡镇管理部门、村两委组织成立专门的乡村建设管理办公室或者组织，负责对乡村建设进行指导、协调、监督，为和美乡村建设建设创造良好的政策环境。 2.加大投入力度。多渠道、多层次的筹集建设资金，为生产生活设施建设提供有效的资金保障。建立以农民为主题、政府积极引导扶持的投资机制。 3.发挥基层组织作用。发挥好基层党组织核心作用，强化党员意识、标杆意识，带领农民群众推进移风易俗、改进生活方式、提高生活质量。鼓励农村集体经济组织通过依法盘活集体经营性建设用地、空闲农房及宅基地等途径，多渠道筹措资金用于村庄环境整治，营造清洁有序、健康宜居的生产生活环境。 4.加强宣传工作，征求村民意见。组织村民学习，调动农民积极性，充分发挥农民在建设过程中的主体作用，尊重农民群众意愿，满足农民群众需求。鼓励农民和村集体经济组织全程参与和美乡村建设、运营、管理。	
五、乡镇政府意见	
(盖章)	
六、县（市、区）部门意见	
县（市、区）自然资源部门意见	县（市、区）农业农村部门意见
(盖章)	(盖章)
七、县（市、区）意见	
县（市、区）党委农村工作领导小组（代章）	

附件7：和美乡村精品示范村村庄简介

黄山市徽州区西溪南镇琶村村

一、基本村情

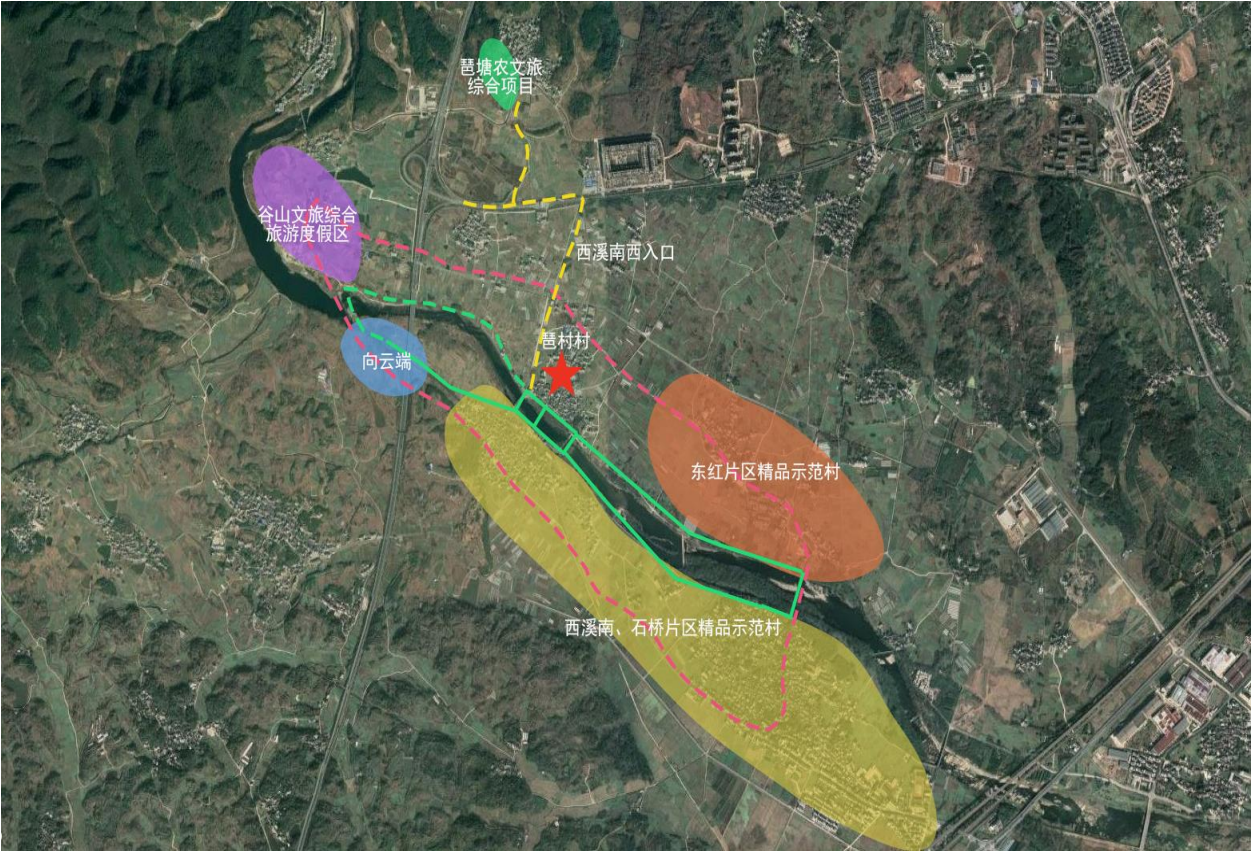
琶村村位于安徽省黄山市徽州区西南部，距黄山高铁北站3公里，境内设有黄山轻轨T1线西溪南站，京台高速路口，交通便捷。面积5.3平方公里，辖5个自然村，555户1647人，常住1240人。琶村村是安徽省第一批传统村落、全国第三批传统村落、安徽省森林村庄，先后荣获省民主法治示范村、黄山市文明村镇等称号。2023年，村集体经济收入57.12万元；2024年农村常住居民人均可支配收入2.46万元。



现有蔬菜种植面积1000亩，已建成2个绿色蔬菜基地，年产量3500吨。潜休古道经过琶村老街，贸易繁荣，是黄山丰乐河通往江浙的水路码头第一村，古渡口至今仍在。而且琶村村是徽州首位状元舒雅（南唐）的故里，村中仍存有状元潭、读书墩和状元社遗址。抗战时期，新四军二支队驻扎琶村、琶塘，陈毅、粟裕等新四军领导人曾经居住在此。琶塘村民胡小林家的旧居，现为新四军二支队琶塘纪念馆。

二、建设内容

琶村村以“绿野田园，琶村慢渡”为目标定位，根据突出的绿色生态、古渡文化、红色旅游资源和良好的区位优势，重点围绕西溪南镇“一河两岸三片区”精品示范村连片打造。重点围绕 5 个方面，计划实施项目 18 个，总投资 6650 万元。其中，省级一般债资金支持项目 11 个，投资 1000 万元；财政整合资金支持项目 4 个，投资 870 万元；引导社会资本支持项目 5 个，投资 4780 万元。绿野仙踪特色小镇运营管理有限公司以西溪南镇下属六村村集体为股东，成立大物业公司，大物业公司积极参与多业态经营，带动村集体增收。



产业增效行动。计划实施项目 4 个，投资 4340 万元，对琶村枫杨林及老渡口周边进行基础设施提升，恢复古码头 1 处，周边环境整治 1000 平方，沿河及漫步道路边引入市集沿途设置 3 个自行车租赁站点，建设占地 15 亩度假小院，建设安置区一期停车场，占地 8 亩，带动农村就业 180 余人，有效促进三产业融合发展。

人才促进行动。计划实施项目 1 个，投资 30 万元，琶村老小学房屋改造维修项目，构建琶村村农科教相结合的乡村振兴人才培养体系，培训高素质职业化新型农民 20 人以上，汇聚乡村创业好人才 5 名以上，培育敢闯敢拼带富好典型 5 个以上，培养乡村“好青年” 5 名以上。

文化赋能行动。计划实施项目 4 个，投资965万元，对丰溪桥枫杨林边收储房屋4栋进行升级改造。对改造提升后的琶村老街店铺进行招商运营，引进文创、老手艺等非遗入住等，新建琶村-石桥码头板凳桥一座，连接两岸交通。

生态提质行动。计划实施项目 8 个，投资1310万元，改造提升村庄道路，开展美丽宜居自然村庄建设，村庄环境综合整治，整治强弱电线路，农村污水治理，安装路灯60余盏，新建标准化便民公厕2处，开展大地景观艺术季。

组织领航行动。计划实施项目 1 个，投资5万元，推进党建引领信用村建设，提升党员及村干部能力，以乡村积分兑换超市为平台，开展“积分制”管理。

三、建设目标

通过精品示范村创建，预计到2027年底，产业提质增效，新型农业经营主体或村集体进行规模经营比重达60%以上。人才培育支撑，新增高素质职业化新型农民20人以上，汇聚乡村创业好人才5名以上，培育敢闯敢拼带富好典型5个以上，培养乡村“好青年”5名以上。文化传承保护，打响“徽州第一渡”、“绿色田园”、“红色烽火”等文化品牌，形成“传统村落+古渡文化”、“农旅研学+红色教育”的多元发展模式。生态绿色发展，实现“出门见花、移步换景、处处闻香”的亮丽风景线，常住农户美丽庭院达标率80%以上，全村卫生户厕无害化达标率100%。治理活力有序，抓好党建引领乡村振兴，加强村“两委”班子特别是带头人队伍建设，发挥“一约四会”作用，全面落实“四议两公开”制度，深化村民自治，推进移风易俗，推进更高水平的平安乡村、法治乡村建设，形成共建共治共享的乡村治理格局，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。努力将琶村村建成集生态休闲度假、绿色农田体验、红色研学为一体的特色农文旅融合旅游型乡村。

地 址：徽州区西溪南镇琶村村村委会

联 系 人：党支部书记

联系电话：