

黄山市徽州区西溪南镇东红丰乐河北片  
和美乡村精品示范村

实  
施  
方  
案

徽州区人民政府  
2024年2月



西溪南镇东红丰乐河北片

## 目录

一、基本情况	5
(一) 历史来源	5
(二) 编制实施方案的主要内容	6
二、建设目标和预期成果	
(一) 总体要求	10
(二) 编制实施方案的主要内容	10
三、建设内容	15
(一) 建设重点任务	15
(二) 编制实施方案的主要内容	15
四、管理和运营机制建设	30
(一) 创建要求	30
(二) 管理和运营模式	30
(三) 管理和运营机制	31
(四) 管理和运营内容	31
(五) 村民增收机制	32
五、资金管理使用	33
(一) 资金筹措管理	33
(二) 资金使用方式	33
(三) 绩效管理模式	34
六、负面清单	36
(一) 实施内容负面清单	36

## 目录

(二) 资金管理负面清单.....	37
七、可行性分析.....	38
(一) 建设必要性评价.....	38
(二) 实施方案可行性.....	38
(三) 项目内容合规性分析.....	38
八、保障措施.....	39
附件：1. 和美乡村精品示范村交通区位图.....	41
2. 和美乡村精品示范村建设总平面图.....	42
3. 和美乡村精品示范村建设任务清单.....	43
4. 和美乡村省级 1000 万一般债资金表.....	45
5. 和美乡村精品示范村申报表.....	46
6. 徽州区申报和美乡村精品示范村承诺书.....	48

## 一、基本情况

### （一）历史来源

西溪南历史悠久，人文资源丰富，自然风光优美，是古代徽州文化的发祥地之一。西溪南村由后唐开始，经五代、两宋、元明，先后近六百年的孕育发展，终趋鼎盛。这里有最古老的徽派建筑，有古徽州最发达的水利工程，有徽州保存最完好的天然湿地枫杨林，有徽文化中独具特色的村落文化、水系文化、碑帖文化。早在明清时期，这里经济活跃，人文荟萃，留下大量的文物古迹。这里有两处全国重点文物保护单位——老屋阁及绿绕亭。

上村是西溪南村的众创空间，项目占地面积近 40 亩，有单体建筑 78 幢，以“民宿+”的模式引进了一批来自北上广深一线城市的创新创意人才，发展民宿业态 14 处。

东红村始建于唐，崛起于宋，鼎盛于明清，其中莘墟旧称“传桂里”，先后出过 6 名进士、14 名举人，拥有徽州书画收藏圣地“清鉴堂”。



兵部侍郎厅



莘墟供销社

## （二）编制实施方案的主要内容

### 1. 建设区域

西溪南镇东红丰乐河北片位于黄山市徽州区西部，东与岩寺镇富山村接壤，南毗邻西溪南古村落，北与岩寺快速路接壤，距离黄山高铁北站 8 公里、G3 京台高速出口 2 公里、黄山机场 21 公里、黄山风景区 35 公里、丰乐湖景区 16 公里、屯溪老街 22 公里、歙县古城 16 公里。主要对外交通道路为 X046 乡道，交通条件十分便利，区位优势尤为明显。先后荣获第六届全国文明村镇、首批全国乡村旅游重点村、安徽省优秀特色小镇、中国传统村落名录、全国青少年自然教育绿色营地、省级美丽乡村等。



东红丰乐河北片包含两个行政村（西溪南、东红）、6 个自然村，总面积 7 平方公里，共 301 户 1016 人（其中外出务工 210 人，常驻外来人口 260 人）。农村居民人均可支配收入 24624 元。



第二产业以农副产品加工业为核心，主要为大米加工、菜籽油加工等，改造东红村农产品储存仓库，进行食品加工储藏售卖等。

第三产业以高端民宿、餐饮、研学等为核心，西溪南镇东红丰乐河北片有上村高端民宿集群，上溪头餐饮、民宿群，下宅研学、餐饮集群，莘墟诗画、田园、廉政研学主题。2023年西溪南镇东红丰乐河北片接待游客30余万人次，村集体经济经营性收入64.56万元。



西溪南镇东红丰乐河北片凭借自然优势，大力招商引资，整体规划资源，配备游客接待中心、中高端餐饮、休闲步道等设施。为村民合理利用村民闲置的房屋和宅基地开展民宿和餐饮配套经营。形成“主题特色”的民宿集群，展示乡村多样生活，将旅客带入一个有时代烙印的环境中，争创世界级休闲乡村。

西溪南镇东红丰乐河北片以上村丰富的民宿产业结合东红村的深厚文化历史底蕴和田园风格相互联动，进一步吸引游客入住，带动当地餐饮、住宿、农副产品等销售。

### （3）农村基础设施

西溪南镇东红丰乐河北片的污水处理设施有待完善，群众生产生活污水急需处理，污水管网考虑改造现有连片集中处理设施，环卫设施急需完善，弱电线路混乱，部分村庄道路年久失修，不能满足片区内村民生产生活需求。

### （4）基本情况及创建前期准备

改善人居环境：以“046”乡道为主线，沿线开展人居环境整治，依托沿线现有民宿、餐饮、研学等场所，打造一批美丽庭院、一米菜园示范户；以自然村以点带面开展全域环境整治工作；同时，结合“五微”行动，推进节点打造、景观绿化、村庄亮化、道路美化等微改造项目，谋划打造各类节点 20 余处，扮靓村庄颜值。

提高乡村治理：依托东红村党群服务中心，新时代文明实践站所通过“四议两公开”，全面发挥村民小组长和党员、村民代表作用，大力开展宣传。通过“一约四会”、生态美超市兑换、美丽庭院和十星文明户评比等活动，提高群众对精品示范村建设支持的力度。

## 二、建设目标和预期成果

### (一) 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，准确把握浙江“千万工程”经验的精髓要义和理念方法，围绕走好“质量兴农、城乡融合、绿色发展、文化兴盛、乡村善治、共同富裕”等六个之路，聚焦乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，以农村基本具备现代化生活条件为目标，以产业富民强村为主线，以改善乡村基础设施和公共服务为基础，真金白银地投，真刀真枪地干，分类建设、从容建设，由点及线、连线扩面，形成“千村引领、万村升级”乡村建设新格局。

### (二) 编制实施方案的主要内容

#### 1、主题定位

一个可以小住的绿野仙踪

名片：创意民宿集群，休闲度假、餐饮配套、研学旅行、生态农业；主导产业：高端民宿、研学农业。



## 2、核心 IP

### 创意民宿集群经济

对已经形成初步特色和规模的民宿集群进行特色升级和服务配套，引入特色餐饮、研学等产业，创立乡村度假高端民宿集群品牌，打造西溪南镇东红丰乐河北片高端的创意民宿集群度假经济。

### “农特产品推广计划”

西溪南以实现“农特产品走出去，经济效益跟进来”为目标，推进“后备箱计划”为主线，通过探索“遍游徽州山水、带走徽州味道”旅游联动效应，大力培育包装“一村一品”，筛选和优化一批本地适销网货产品，让广大游客在体验特色民宿服务后，还能将特色农产品装满“后备箱”带走。



上溪头民宿餐饮



上村片区创意民宿集群

## 3、建设思路

为解决西溪南古村落旅游动线单一、文旅业态不够丰富以及周边村庄带动不足等问题，结合西溪南石桥片精品示范村建设，串点成线多村融合，进一步明晰区块功能分区，形成“一河两岸”

南北两侧协同发展格局，建成全域“绿野仙踪”。

以西溪南古村落为核心，以丰乐河为连线，辐射带动周边村庄形成“一河两岸”旅游环线，依托上村高端民宿集群、东红莘墟田园农耕产业平台等核心要素，围绕“民宿+经济”，提升餐饮、研学等民宿配套服务，争创“世界最佳旅游乡村”，一体化打造“大西溪南”旅游格局。

**核心：**西溪南上村民宿集群及北入口景区综合服务配套广场；

**四片区：**创意民宿集群片区，景区综合配套服务片区，生态农业体验片区，沿河观光区。

沿着丰乐河景观带，以 046 乡道为串联西溪南北岸各个节点，形成临水而行、悠然自得的景观道路；形成丰富多样的特色民宿集群，餐饮服务体验，注入民宿、茶吧、咖啡吧配套服务，带动乡村旅游产业发展。

#### 4、建设周期

建设周期为 2024—2026 年。

2024 年与 2025 年为集中建设期，基本完成重点项目建设、综合环境整治提升、建筑空间实施等工作；

2026 年为集中显效期，西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村精品示范村项目基本建成投入使用，进一步补缺补差，改善环境卫生。

#### 5、重点任务与建设目标

##### （1）促进乡村产业提质增效

充分利用西溪南本地深厚的历史文化资源禀赋，做好“旅游”文章，打造具有竞争优势的特色产业，因地制宜发展乡村休闲旅游，把握定位差异培育特色品牌，采取“互联网+”等方式发展现代服务业，促进一二三产业融合发展。培育“和美乡村+”旅游等新业态，推广整村运营模式，持续壮大村集体经济实力，村集体年经营性收入高于徽州区村平均水平。

### **（2）强化乡村人才培育支撑**

加快培养乡村生产经营、科技、公共服务等各方面人才，持续开展农村创新创业、高素质农民培育，培养高端民宿工作人员、乡创客、新农人等，拓宽人才向乡村流动渠道，鼓励城市规划、设计等各类人才下乡创业就业，培养乡村文化带头人、文化志愿者、木雕、竹雕非遗传承人等，引导村民开展乡土艺术活动。

### **（3）加强乡村文化传承保护**

西溪南东红历史悠久，文化厚重。通过提升村级综合文化服务中心等服务效能，组织农民参加群众性文体活动，推进西溪南碑帖文化长廊的建设，传承发扬徽文化等特色乡土文化，加强乡村非遗、民俗文化等挖掘整理和传承保护工作，开展传统村落保护利用，探索“村落+文化+近郊旅游”发展模式。

### **（4）聚焦乡村生态绿色发展**

站在“十四五”新起点的黄山，“一带一路”、长三角一体化、中部崛起三大战略交汇，文化、生态、自然、旅游四大优势叠加，空间、经济、生态、文化、美学五大价值聚合，正处在千

载难逢的机遇期、崛起赶超的新风口。探索更多生态产品价值实现路径，将生态优势转化为竞争优势，将新安山水转化为发展活水，将绿水青山转化为金山银山。良好的生态环境是乡村发展的最大优势和宝贵财富，该项目积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，通过项目实施，提高西溪南镇东红丰乐河北片区旅游接待能力，开发亲子体验游、摄影游、写生游、观光游、近郊游等旅游产品，这样既实现了环境保护，又提高村集体、农村收入，真正做到既要金山银山，也要绿水青山。同时不断完善乡村基础设施，村内道路全面入户，农村自来水基本普及，饮水安全有保障，村内主干道和公共场所照明齐全，5G网络质量好、运行稳定，加强村内电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理，杆线架设有秩序，强化农村公共设施与场所雷电防护能力建设，建立健全农村公共基础设施管护机制。建有村级公共服务中心，推进“一站式”便民服务。

#### **(5) 推动乡村治理活力有序**

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强村党组织对各类组织的领导，抓好党建引领乡村振兴，加强村“两委”班子特别是带头人队伍建设，发挥“一约四会”作用，全面落实“四议两公开”制度，深化村民自治，推进移风易俗，推进更高水平的平安乡村、法治乡村建设，形成共建共治共享的乡村治理格局，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

### 三、建设内容

#### (一) 建设重点任务

西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村建设共谋划14个项目，总投资8756万元，其中省级一般债资金1000万元，其他投入资金7756万元。

#### (二) 编制实施方案的主要内容

##### 3.2.1 西溪南村上溪头-和尚棚沿线人居环境整治项目

**建设内容：**上溪头、和尚棚自然村范围内污水接户，部分农户分散处理、开展乱堆乱放、陈年垃圾、房前屋后、一米菜园建设等环境整治100余处，破旧店招牌整治，无功能建筑拆除、弱电线路规整下地等。

**投资额：**200万元（省级一般债200万元）

**建设地点：**西溪南村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024年



### 3.2.2 西溪南村上溪头-上村沿线路灯改造提升项目

**建设内容：**上溪头-和尚棚-上村沿线及村内新增、改造、提升路灯 70 盏。

**投资额：**30 万元（省级一般债 30 万元）

**建设地点：**西溪南村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024 年



### 3.2.3 西溪南村景区北入口-莘墟步道改造提升项目

**建设内容：**对原 1000 米破损水泥路面进行改造提升，铺设彩色透水沥青路面，道路两侧种植观赏性打卡等花卉，道路两侧延伸环境整治，休息坐凳 20 余个。

**投资额：**260 万元（省级一般债 260 万元）

**建设地点：**西溪南村、东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024 年



### 3.2.4 西溪南村上村-下宅污水整治环境提升项目

**建设内容：**上村污水、雨水管网改造清理、疏通，污水终端维修接通市政管网，下宅三线规整下地、雨污建设、道路硬化改造等，上村到下宅道路交通事故隐患点改造以及人居环境整治等。

**投资额：**190 万元（省级一般债 190 万元）

**建设地点：**西溪南村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024 年



### 3.2.5 东红村莘墟公共服务设施提升项目

**建设内容：**东红村莘墟新建标准化旅游公厕1处，周边水渠修复清理、田间生产道路修缮提升，可视范围内环境整治等，配套周边路灯实施25盏。

**投资额：**70万元（省级一般债70万元）

**建设地点：**东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024年



### 3.2.6 东红村唐贝基础设施改造提升项目

**建设内容：**唐贝村主次干道污水接户、雨污分流、路面恢复、弱电管道铺设等。

**投资额：**220 万元（省级一般债 220 万元）

**建设地点：**东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024 年



### 3.2.7 东红村村部周边环境整治提升项目

**建设内容：**东红村部前停车场改造 200 平方，停车场两侧花坛砌筑、水渠清理，周边环境整治提升等。

**投资额：**30 万元（省级一般债 30 万元）

**建设地点：**东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024 年



### 3.2.8 西溪南古村落平板桥及停车场人车分流道路项目

**建设内容：**西溪南古村落平板桥及停车场人车分流道路新建 120 余米。

**投资额：**30 万元（整合资金 30 万元）

**建设地点：**西溪南村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2025 年



### 3.2.9 西溪南镇西溪南摆渡车采购项目

**建设内容：**补充采购置换游客摆渡车 10 余辆，用于提升西溪南古村落旅游运营能力，进一步提高村集体经济收入。

**投资额：**60 万元（整合资金 60 万元）

**建设地点：**西溪南村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024 年



### 3.2.10 萌宠乐园项目

**建设内容：**利用流转的部分农田，改造萌宠乐园，游客可参与抓泥鳅、赶鸭子等农趣体验。

**投资额：**200 万元（社会资本 200 万元）

**建设地点：**莘墟村

**建设主体：**社会资本

**进度安排：**2025 年



**体验式萌宠乐园**

### 3.2.11 人才培育项目

**建设内容：**整合上村民宿集群、西溪南古村落民宿业主的资源，成立物业管理公司，为上村、古村落民宿集群做好配套服务，包括卫生保洁、特色早餐小吃制作配送、布草清洗等，收取一定的物业管理费用；开展配套人员技能培训；借助区文旅体局的资源，开展民宿技能培训等。

**投资额：**30 万元（整合资金 30 万元）

**建设地点：**西溪南村、东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2025 年



民宿技能培训

### 3.2.12 黄山市徽州区丰乐河谷山至石川段防洪治理工程

**建设内容：**河道清淤、岸坡整治，吕塌拆除重建，修旧如旧，下河埠头修建等。

**投资额：**570 万元（整合资金 570 万元）

**建设地点：**西溪南村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024-2025 年



### 3.2.13 雷塌至水碓塌水上运动乐园项目

**建设内容：**西溪南村、东红村、琶村、石桥村等强村公司联合对上争取项目资金，修建水上乐园码头、采购摆渡设备等，招入运营主体，开展水面乐园体验活动，收取门票。

**投资额：**256 万元（整合资金 256 万元）

**建设地点：**西溪南村、东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2025 年



### 3.2.14 上村东红片特色产业项目

**建设内容：**上溪头梦溪别院特色高端民宿项目，上溪头村民民宿项目，上村特色高端民宿项目，和尚棚村民庭院经济项目，下宅特色高端餐饮项目、西溪南古村落北停车场及蜂巢游客中心整体旅游服务配套开发项目等。

**投资额：**6700 万元（社会资金 6700 万元）

**建设地点：**西溪南村、东红村

**建设主体：**西溪南镇

**进度安排：**2024-2026 年



西溪南古村落北停车场及蜂巢游客中心整体旅游服务  
配套开发项目



西溪南古村落北停车场及蜂巢游客中心整体旅游服务配套开发项目效果图

## 四、管理和运营机制建设

### （一）创建要求

成立西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村精品示范村建设专班，由镇党委书记为组长，分管副书记为副组长，联村片长、分管副镇长、乡村建设办、文明办等各部门为成员的工作推进机制，统筹组织开展精品示范村建设的申报、实施、管理等工作，落实每月会商制度，及时发现、处理出现的各类问题，确保各项工作稳步推进。

### （二）管理和运营模式

西溪南村、东红村等强村公司成立联合资产运营管理公司，聘请村内有管理能力的村民作为职业经理人，负责整体规划运作，镇村做好指导把关。主要运营内容为：1、成立物业管理公司，为上村民宿集群配套服务，包括卫生保洁、特色早餐小吃制作配送、布草清洗等，收取一定的物业管理费用；2、古村落景区外延扩容，改造滨河路为景区内部单行道，增补约 10 余辆摆渡车，负责停车场至北入口及沿河步道游客接送观景；3、将沿河步道种植绣球等景观带打造网红打卡点，布点部分自行车租赁，游客可扫码租赁自助骑行；4、利用流转的部分农田，改造萌宠乐园，游客可参与抓泥鳅、赶鸭子等农趣体验；5、筹划落地稻田音乐会、乡野田园市集等，吸引游客驻留；6、利用雷塌水面，打造水上运动乐园，安全有序开发水资源；7、选址增设 2 个大型停车场，进一步增加整体运营盈利能力。



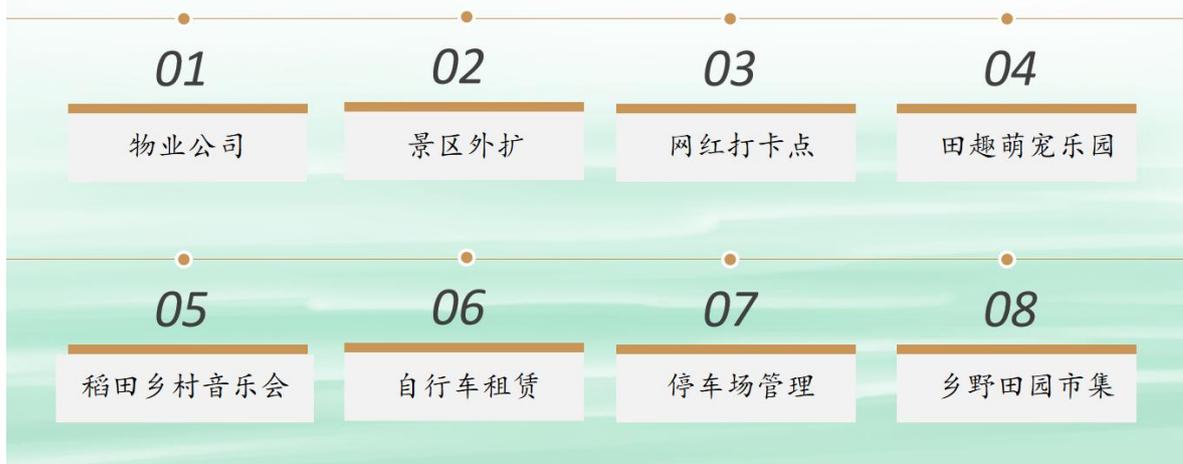
### （三）管理和运营机制

以西溪南古村落片区外来为主和本地为辅运营主体，成立乡村运营社群，建议运维平台，营造良好环境，创新业态发展。主推民宿度假、古村观光、研学旅行、五大文旅内容，吸引周边以休闲放松为主的上班族游客；以文创、摄影、写生等艺术体验为主的专业型游客；以乡村文化体验为主的乡村爱好型游客；以研学教育为主的中小学教育型游客；以康养疗愈为主的中老年群体。同时积极带动村民与业主，共建共治民宿、餐饮、研学、文创、康养等经营业态。

主推民宿度假、研学旅行、吸引周边以休闲放松为主的上班族游客；	以文创、摄影、写生等艺术体验为主的专业型游客；
以乡村文化体验为主的乡村爱好型游客；	以研学教育为主的中小学教育型游客；
以康养疗愈为主的中老年群体。	同时积极带动村民与业主，共建共治民宿、餐饮、研学、文创、康养等经营业态。

### （四）管理和运营内容

招商引资、农家乐/民宿扶持、就业培训、市场营销、产品策划、农创/文创开发、活动植入、数字乡村。



### (五) 村民增收机制

随着片区三产融合，联动发展，将带动村民以“直接获利+间接获利”保障村集体及村民共享产业带动的利益，为促进村庄可持续发展，制定联农带农、以工代赈机制，并为之制定6大支撑措施。



(1) 村民收入。保障村民收入水平，每位参与生产的村民能够分享旅游、生产经济收益，村集体每年抽出5%的村集体纯收入用于村民奖励补助，带动村民对乡村建设的热情。

(2) 工作岗位。产生大量第三产业就业岗位，而且新增就

业机会的工资水平普遍高于镇域平均水平。

(3) 教育培训。加强对村民的教育培训，3-6个月技能培训方可上岗就业。

(4) 生产资料。为村民的生产活动提供充足的生产资料，投资修复、保留原住民原生态生活方式。

(5) 质量监管。加强对村民旅游服务质量管理。对村民经营服务等进行统一监管，包括定价、游客接待服务质量评级、游客投诉等机制。

(6) 运用推广。品牌运营及市场推广，村集体合作社负责进行市场统一推广和景区品牌统一运营，为民宿预定销售、有机农产品、文创产品等销售搭建网上销售平台。

## **五、资金管理使用**

### **(一) 资金筹措管理**

整合水利、农业、交通、乡村振兴、文化旅游等各类配套涉农资金，充分发挥牵头带动作用，形成发展合力，为西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村的创建工作提供必要的资金支持，优先用于基础设施提升、生态环境保护、社会公共事业、基层文化建设等方面。

### **(二) 资金使用方式**

依据项目建设内容，项目总投资估算为8756万元，其中省级一般债1000万元，拟争取整合配套资金1056万元，社会资本6700万元。

和美乡村精品示范村项目资金筹措表

序号	任务类型	项目名称	小计 (万)	省级财政 (万)	县级财政 (万)	社会资本 (万)	其他(万)
1	生态绿色发展	西溪南村上溪头-和尚棚沿线人居环境整治项目	200	200			
2	生态绿色发展	西溪南村上溪头-上村沿线路灯改造提升项目	30	30			
3	生态绿色发展	西溪南村景区北入口-莘墟步道改造提升项目	260	260			
4	生态绿色发展	西溪南村上村及其周边污水整治环境提升项目	190	190			
5	治理活力有序	东红村莘墟公共服务设施提升项目	70	70			
6	生态绿色发展	东红村唐贝基础设施改造提升项目	220	220			
7	生态绿色发展	东红村村部周边环境整治提升项目	30	30			
8	生态绿色发展	西溪南古村落平板桥及停车场人车分流道路项目	30				30
9	产业提质增效	西溪南镇西溪南摆渡车采购项目	60				60
10	产业提质增效	萌宠乐园项目	200				200
11	人才培育支撑	人才培育项目	30				30
12	文化遗产保护	黄山市徽州区丰乐河谷山至石川段防洪治理工程	480				480
13	产业提质增效	雷塌至水碓塌水上运动乐园项目	256				256
14	产业提质增效	东红丰乐河北片特色产业项目	6700			6700	
合计			8756	1000		6700	1056

### (三) 绩效管理模式

1、加强对项目的监督管理，严格落实项目建设管理制度，

科学安排、责任到人、明确工作职责，细化项目实施方案，确保在规定的时间内完成项目建设任务，确保专款专用。

2、项目建设过程中，由镇村两级共同确定专人负责项目监管工作，镇纪委、村监委会加强对项目程序及施工的监管，尤其是对项目建设内容、建设质量、竣工初验收、决算等环节严格把关，重点监督，未经区级主管部门同意，不得擅自调整和改变项目建设内容。项目建设完工后，由镇人民政府组织人员进行初步验收，合格后报区农业农村局，由区农业农村局负责组织开展验收。

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	年实际完成值	未完成原因及改进措施	
绩效指标	产出指标	数量指标	和美乡村精品示范村建设项目数	14			
		质量指标	和美乡村精品示范村达标验收率	100%			
		时效指标	和美乡村精品示范村建设进度	100%			
	效益指标	经济效益指标		加速三产融合提质，推动西溪南镇东红丰乐河北片农文旅产业发展，带动西溪南镇东红丰乐河北片致富增收	基本实现		
				村集体收入增加	村集体经营性收入增收30万，达到90万元		
				村民人均可支配收入增加	增收4500元		

	社会效益指标	引导群众参与，提供工作岗位，实现群众增收，共享共建西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村	基本实现		
		新增就业岗位	70个		
		开展各类人才培训活动	16场		
		新引进乡村科技人员、电商直播等实用性人才数量	25人		
	生态效益指标	打造全年见绿、四季看花、移步即景、随处闻香的乡村美景	整体提升		
	可持续影响指标	建成乡村治理激励约束机制，形成全民共建共享的乡村治理格局	建立健全		
	满意度指标	服务对象满意度指标	西溪南镇东红丰乐河北片干部群众满意度	≥95%	

## 六、负面清单

### (一) 实施内容负面清单

- 1、不得违反国家土地管理使用相关法律法规。
- 2、不得未批先建，禁止一切未经规划设计和审批的乱搭乱建行为。
- 3、不得进行不切实际的大拆大建，不得拆除已被确定为文物保护单位、文化遗产和历史建筑的农房。
- 4、不得在历史文化名村、传统村落核心保护范围内进行除必要基础设施和公共服务设施以外的新建、扩建活动。

5、不得过度人为造景。不新建大门楼、大牌坊、大村标。不得购置假山石人工造景，不得新建结构复杂、造价昂贵的大亭子，不照搬城市模式建设大雕塑、大喷泉，不建设无历史渊源的仿古牌坊、廊桥、长廊等各种华而不实的工程。

6、不得破坏生态环境砍树挖山，不得砍伐古树，不得破坏古树名木和珍贵树木及其生存的自然环境。不得改变与村落相互依存的自然景观和环境。严禁改变村落历史格局进行填塘、拉直道路等建设行为。

## **(二) 资金管理负面清单**

7、不得举债搞建设，留有资金缺口，形成政府隐形债务和新增村级债务。不得以拨代支、虚列支出、超进度拨款，不得违规使用结余资金，不得将衔接资金在规定科目以外列支等。

8、强化省、市县衔接资金管理办法要求，强调衔接资金使用管理底线。不得将衔接资金用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴无关支出；不得利用上级衔接资金承担明确应由地方履行的支出责任或者承担的配套资金，以及有其他资金渠道保障的领域等。

9、严格落实项目库建设，不得将没有联农带农机制和明确成效的项目，纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库；不得随意调整确定后的年度项目实施计划，因客观原因确需调整的要严格履行审批和备案程序等。

## 七、可行性分析

### （一）建设必要性评价

西溪南镇东红丰乐河北片作为西溪南创意小镇的民宿集群，近几年，西溪南的文旅发展步伐迅速，先后建成蜂巢游客中心、停车场、梦溪别院、梦溪方会、清溪涵月、溪香花园等项目，吸引了大量的游客入住观光，促进当地乡村休闲旅游业的发展，并带动周边地区经济社会事业登上一个新的台阶。因此，西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村精品示范村创建行动对于西溪南村、东红村村村庄乡村振兴发展与精神文明建设具有合理性及必要性。

### （二）实施方案可行性

党的二十大提出“建设宜居宜业和美乡村”。和美乡村精品示范村的创建是深入贯彻习近平总书记关于“千万工程”的重要指示批示精神和落实《中共安徽省委安徽省人民政府关于实施“千村引领、万村升级”工程加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村的意见》（皖发〔2023〕10号）要求的重要举措。实现产业提质增效、人才培养支撑、文化传承保护、生态绿色发展、治理有力有序五个方面的提升，能够为安徽省其他村庄和美乡村规划建设提供一定的参考。

### （三）项目内容合规性分析

本次项目建设用地均符合《黄山市徽州区西溪南镇国土空间规划（2021-2035年）》《徽州区西溪南镇东红村村村庄规划（2021-2035年）》中村庄国土空间用地性质，本实施方案所有

项目不存在占用基本农田开展开发建设活动等违法用地行为，项目建设符合相关规范要求。

## 八、保障措施

1、加强组织领导。由镇党委书记任组长承担和美乡村建设的领导责任。建立“一把手”负总责、成立工作推进小组和工作专班，具体指导协调、统筹调度和美项目精品示范村建设工作，实施“五个一”工作推进机制。



2、围绕“党建+特色产业”模式，初步结合产业升级需求，在农家乐、民宿等行业，由村党支部领办，引入社会资本合作举办相关民宿文创产业，并挖掘具有专业技术、项目运营人才，村党组织与其结对帮扶，在产品销售、项目开展中予以一定政策扶持。

3、实行清单管理。围绕“千村引领、万村升级”，县级作为实施主体，扎实做好资金统筹、项目推进等工作，实行清单化、

闭环式管理。明确建设目标，分解建设任务，做到各个环节均有人负责有人推进。

4、加大宣传力度。编制创作反映和美乡村建设成果彰显时代特征的文艺作品，营造乡村建设浓厚氛围。通过短视频乡村直播等方式，加强乡村网络宣传和营销，将和美乡村精品示范村打造成看得见山、望得见水，牵引乡愁的人气村。加强舆论引导，及时回应社会关切。

5、加大资金投入。除 1000 万元省级投资资金外，通过对上争取、整合涉农项目资金向和美乡村建设和精品示范村创建倾斜，形成投入叠加效应。

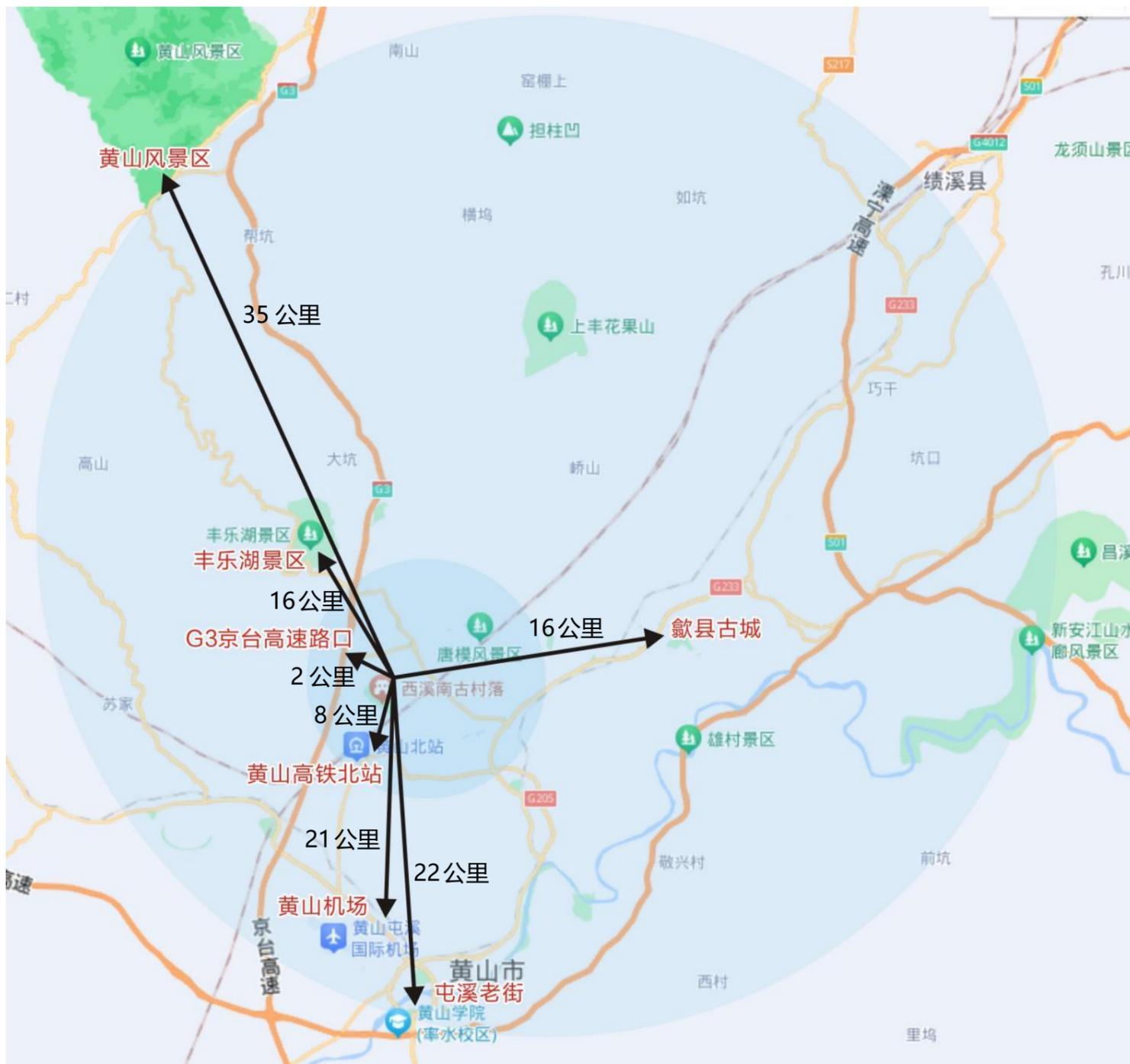
6、加快人才培育，按照产品到品牌、品牌到文化的步骤进行人才挖掘和培养，通过“支部引领、党员带动、结对帮带”方式加快乡村文化带头人培育，选出一批当代非物质文化遗产传承人。

7、完善基础设施建设。认真落实“十四五”乡村建设行动实施方案，加快推动城镇基础设施向乡村延伸，公共服务和社会事业向乡村覆盖。

8、建设用地保障。根据新编镇国土空间规划和村庄规划，项目优先保障和美乡村建设用地，确需占用农用地的，并在规划方案中优先安排。

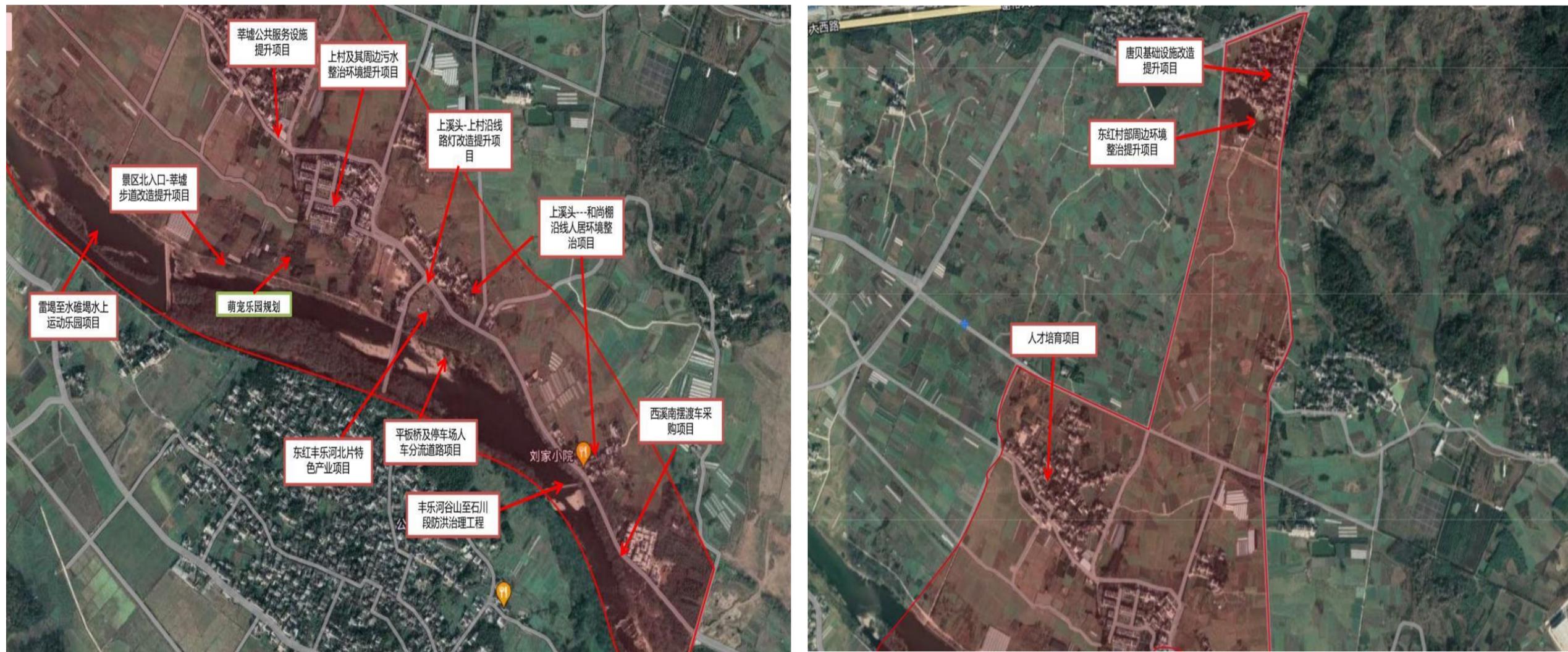
附件 1 :

黄山市徽州区西溪南镇东红丰乐河北片交通区位图



附件 2 :

西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村精品示范村建设总平面图



附件 3 :

西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村精品示范村建设任务清单

序号	任务类型	项目名称	建设地点	实施主体	总投资	2024 年						2025 年						2026 年						备注		
						年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	县级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政	县级财政	社会资本	其他	年度建设内容	小计	省级一般债	市级财政		县级财政	社会资本
1	生态绿色发展	西溪南村上溪头-和尚棚沿线人居环境整治项目	西溪南村	西溪南镇	200	上溪头、和尚棚自然村范围内无功能建筑拆除、弱线路规整下地，污水接户，部分农户分散处理、开展乱堆乱放、陈年垃圾、房前屋后、一米菜园建设等环境整治 100 余处；上溪头、和尚棚自然村范围内破旧店招牌整治、提升、深化等。	200																			
2	生态绿色发展	西溪南村上溪头-上村沿线路灯改造提升项目	西溪南村	西溪南镇	30	上溪头-和尚棚-上村沿线及村内新增、改造、提升路灯 70 盏。	30																			
3	生态绿色发展	西溪南村景区北入口-莘墟步道改造提升项目	西溪南村、东红村	西溪南镇	260	对原 1000 米破损水泥路面进行改造提升，铺设彩色透水沥青路面、公厕一处；道路两侧种植观赏性打卡等花卉，道路两侧延伸环境整治，休息坐凳 20 余个。	260																			
4	生态绿色发展	西溪南村上村及其周边污水整治环境提升项目	西溪南村	西溪南镇	190	上村污水、雨水管网改造清理、疏通，污水终端维修接通市政管网、雨污分流等；三线规整下地、雨污建设、道路硬化改造；上村道路交通事故隐患点改造以及人居环境整治等。	190																			
5	治理活力有序	东红村莘墟公共服务设施提升项目	东红村	西溪南镇	70	东红村莘墟周边路灯实施改造提升 25 盏，莘墟周边水渠修复清理、田间生产道路修缮提升，可视范围内环境整治等；东红村莘墟新建标准化旅游公厕 1 处。	70																			
6	生态绿色发展	东红村唐贝基础设施改造提升项目	东红村	西溪南镇	220	唐贝村主次干道污水接户，雨污分流、路面恢复、弱电管道铺设等。	220																			



附件 4 :

西溪南镇东红丰乐河北片省级 1000 万元一般债资金项目一览表

序号	项目名称	建设内容	建设地点	实施主体	投资/万元
1	西溪南村上溪头-和尚棚沿线人居环境整治项目	上溪头、和尚棚等自然村范围内污水接户、部分农户分散处理，开展乱堆乱放、陈年垃圾、房前屋后、一米菜园建设等环境整治 100 余处，破旧店招牌整治，无功能建筑拆除、弱电线路规整下地等。	西溪南村	西溪南镇	200
2	西溪南村上溪头-上村沿线路灯改造提升项目	上溪头-和尚棚-上村沿线及村内新增、改造、提升路灯 70 盏。	西溪南村	西溪南镇	30
3	西溪南村景区北入口-莘墟步道改造提升项目	对原 1000 余米破损水泥路面进行改造提升，铺设彩色透水沥青路面，道路两侧种植观赏性打卡花卉等，道路两侧延伸环境整治，公厕一处、休息坐凳 30 余个。	西溪南村、东红村	西溪南镇	260
4	西溪南村上村及其周边污水整治环境提升项目	上村周边污水、雨水管网改造清理、疏通，污水终端维修接通市政管网，三线规整下地、雨污建设、道路硬化改造等，上村道路交通事故隐患点改造以及人居环境整治等。	西溪南村	西溪南镇	190
5	东红村莘墟公共服务设施提升项目	东红村莘墟新建旅游公厕 1 处，周边水渠修复清理、田间生产道路修缮提升，可视范围内环境整治等，配套周边路灯实施 25 盏。	东红村	西溪南镇	70
6	东红村唐贝基础设施改造提升项目	唐贝村主次干道污水接户、雨污分流、路面恢复、弱电管道铺设等。	东红村	西溪南镇	220
7	东红村村部周边环境整治提升项目	东红村村部前停车场改造约 200 平方，停车场两侧花坛砌筑、水渠清理，周边环境整治提升等。	东红村	西溪南镇	30
合计					1000

附件 5 :

西溪南镇东红丰乐河北片和美乡村精品示范村申报表

和美乡村精品示范村申报表

一、基本情况			
所在县(市、区)	黄山市徽州区	所在乡镇	西溪南镇
精品示范村名称	西溪南镇东红丰乐河北片		
村域面积	7平方公里	村庄建设用地面积	562亩
户籍人口	301(户)	常住人口	1016(人)
户籍户数	301(户)	下辖自然村个数	6(个)
村集体年经营性收入	64.56(万元)	农村居民人均可支配收入	24624(元)
主要产业	<input checked="" type="checkbox"/> 乡村旅游、特色民宿、种植业等		
村或村“两委”班子成员获得省部级以上荣誉	安徽省特色景观旅游名村、中国传统村落名录、全国乡村旅游重点村、国家森林公园乡村、全国文明村镇、省级美丽乡村等。		
村庄分类(勾选)	<input type="checkbox"/> 集聚提升类 <input type="checkbox"/> 特色保护类 <input checked="" type="checkbox"/> 近年内暂不纳入城市建设规划的城郊融合类村庄	推进模式(勾选)	<input type="checkbox"/> 整村推进 <input checked="" type="checkbox"/> 跨村连片推进
是否符合精品示范村申报基本条件,并在国土空间规划确定的城镇开发边界范围之外	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
二、精品示范村建设拟实施项目计划			
	建设项目	建设内容	计划投资(万元)
重点建设任务	1.乡村产业提质增效	西溪南镇西溪南摆渡车采购项目、萌宠乐园项目、雷塌至水碓塌水上运动乐园项目、东红丰乐河北片特色产业项目	7216万
	2.乡村人才培育支撑	人才培育项目	30万
	3.乡村文化传承保护	黄山市徽州区丰乐河谷山至石川段防洪治理工程	480万
	4.乡村生态绿色发展	西溪南村上溪头-和尚棚沿线人居环境整治项目、西溪南村上溪头-上村沿线路灯改造提升项目、西溪南村景区北入口-莘墟步道改造提升项目、西溪南村上村及其周边污水整治环境提升项目	960万

		、东红村唐贝基础设施改造提升项目、东红村村部周边环境整治提升项目、西溪南古村落平板桥及停车场人车分流道路项目	
5. 乡村治理活力有序		东红村莘墟公共服务设施提升项目	
拟投资合计（万元）：8756			
<b>三、预计资金来源（万元）</b>			
1. 申请新增政府一般债资金	1000	2. 市、县财政专项资金安排	市级：300 县级：200
3. 整合涉农资金	556	4. 社会主体投入、村民自筹、村集体补助、社会捐助及其他	6700
<b>四、保障措施</b>			
1、行政措施：主要是指乡镇管理部门、村两委组织成立专门的乡村建设管理办公室或者组织，负责对乡村建设进行指导、协调、监督。			
2、法律政策：主要指强化乡村建设的引导性、法律法规性质，对于违反规划进行开发的单位和个人是明确的处罚措施。			
3、经济手段：成立村投公司（经合社、经联社）是乡村发展最便捷最有效的途径，建议在村两委、乡贤能人的领导下，把村民组织起来，把村里的资源集中在公司里，村民也可以以自己的资源、资金入股。			
<b>五、乡镇政府意见</b>			
 （盖章）			
<b>六、县（市、区）部门意见</b>			
 （盖章）		 （盖章）	
<b>七、县（市、区）意见</b>			
 县（市、区）党委农村工作领导小组（代章）			
填报人：胡照		联系电话：0559-3545219	
		填报日期：	

附件 6:

# 黄山市徽州区人民政府

---

## 徽州区申报和美乡村精品示范村承诺书

为深入贯彻习近平总书记关于“千万工程”的重要指示批示精神，认真落实《中共安徽省委安徽省人民政府关于实施“千万引领、万村升级”工程加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村的意见》（皖发〔2023〕10号）要求，我区拟申报省级精品示范村4个，分别为汪村村、碣石村、东红丰乐河北片、坤沙村。

我区承诺本次所申报村庄均已编制“多规合一”村庄规划，村庄分类为集聚提升类、特色保护类；各村申报建设范围均在国土空间规划确定的城镇开发边界范围之外，建设项目用地严格按照审查报批程序，建设用地合法合规；各村项目资金主要由上级财政资金、本级财政资金及社会资本投入等，资金来源合法合规。各村产业基础较好，乡村两级积极性较高，基层组织战斗力强，均无债务风险。

我区所申报村庄情况真实，符合《中共安徽省委农村工作领导小组办公室安徽省农业农村厅关于开展2024年度和美乡村精品

---

示范村申报工作的通知》中“申报条件”的各项要求。

特此承诺!

